

目 錄

政府工作報告

—— 2020年5月22日在第十三屆
全國人民代表大會第三次會議上

李 克 強



出 版 三聯書店（香港）有限公司
香港北角英皇道 499 號北角工業大廈 20 樓

發 行 香港聯合書刊物流有限公司
香港新界大埔汀麗路 36 號 3 字樓

印 刷 中華商務聯合印刷（廣東）有限公司
廣東省深圳市龍崗區平湖街道春湖工業區中華商務印刷大廈

版 次 2020 年 6 月香港第一版第一次印刷

規 格 大 32 開（148 mm × 210 mm）32 面

國際書號 ISBN 978-962-04-4682-5
Published in Hong Kong

本書由人民出版社授權出版，僅限在中國大陸以外地區銷售。

第十三屆全國人民代表大會第三次會議 關於政府工作報告的決議	1
政府工作報告	國務院總理 李 克 強 1
一、2019 年和今年以來工作回顧	2
二、今年發展主要目標和下一階段工作總體 部署	7
三、加大宏觀政策實施力度，著力穩企業保 就業	11
四、依靠改革激發市場主體活力，增強發展 新動能	13

五、實施擴大內需戰略，推動經濟發展方式 加快轉變	15
六、確保實現脫貧攻堅目標，促進農業豐收 農民增收	18
七、推進更高水平對外開放，穩住外貿外資 基本盤	19
八、圍繞保障和改善民生，推動社會事業改 革發展	20



第十三屆全國人民代表大會 第三次會議關於 政府工作報告的決議

(2020年5月28日第十三屆全國
人民代表大會第三次會議通過)

第十三屆全國人民代表大會第三次會議聽取和審議了國務院總理李克強所作的政府工作報告。會議充分肯定國務院過去一年多的工作，同意報告提出的2020年經濟社會發展的總體要求、主要目標和重點任務，決定批准這個報告。

會議號召，全國各族人民更加緊密地團結在以習近平同志為核心的黨中央周圍，高舉中國特色社會主義偉大旗幟，以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹黨的十九大和十九屆二中、三中、四中全會精神，堅決貫徹黨的基本理論、基本路線、基本方略，增強“四個意識”、堅定“四個自信”、做到“兩個維護”，緊扣全面建成小康社會目標任務，統籌推進

疫情防控和經濟社會發展工作，在疫情防控常態化前提下，堅持穩中求進工作總基調，堅持新發展理念，堅持以供給側結構性改革為主綫，堅持以改革開放為動力推動高質量發展，堅決打好三大攻堅戰，加大“六穩”工作力度，全面落實“六保”任務，堅定實施擴大內需戰略，維護經濟發展和社會穩定大局，同心協力，攻堅克難，銳意進取，確保完成決戰決勝脫貧攻堅目標任務，全面建成小康社會。



政府工作報告

—— 2020年5月22日在第十三屆全國
人民代表大會第三次會議上

國務院總理 李克強

各位代表：

現在，我代表國務院，向大會報告政府工作，請予審議，並請全國政協委員提出意見。

這次新冠肺炎疫情，是新中國成立以來我國遭遇的傳播速度最快、感染範圍最廣、防控難度最大的重大突發公共衛生事件。在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，經過全國上下和廣大人民群眾艱苦卓絕努力並付出犧牲，疫情防控取得重大戰略成果。當前，疫情尚未結束，發展任務異常艱巨。要努力把疫情造成的損失降到最低，努力完成今年經濟社會發展目標任務。

一、2019 年和今年以來工作回顧

去年，我國發展面臨諸多困難挑戰。世界經濟增長低迷，國際經貿摩擦加劇，國內經濟下行壓力加大。以習近平同志為核心的黨中央團結帶領全國各族人民攻堅克難，完成全年主要目標任務，為全面建成小康社會打下決定性基礎。

——經濟運行總體平穩。國內生產總值達到 99.1 萬億元，增長 6.1%。城鎮新增就業 1352 萬人，調查失業率在 5.3% 以下。居民消費價格上漲 2.9%。國際收支基本平衡。

——經濟結構和區域佈局繼續優化。社會消費品零售總額超過 40 萬億元，消費持續發揮主要拉動作用。先進製造業、現代服務業較快增長。糧食產量 1.33 萬億斤。常住人口城鎮化率首次超過 60%，重大區域戰略深入實施。

——發展新動能不斷增強。科技創新取得一批重大成果。新興產業持續壯大，傳統產業加快升級。大眾創業萬眾創新深入開展，企業數量日均淨增 1 萬戶以上。

——改革開放邁出重要步伐。供給側結構性改革繼續深化，重要領域改革取得新突破。減稅降費 2.36 萬



億元，超過原定的近 2 萬億元規模，製造業和小微企業受益最多。政府機構改革任務完成。“放管服”改革縱深推進。設立科創板。共建“一帶一路”取得新成效。出台外商投資法實施條例，增設上海自貿試驗區新片區。外貿外資保持穩定。

——三大攻堅戰取得關鍵進展。農村貧困人口減少 1109 萬，貧困發生率降至 0.6%，脫貧攻堅取得決定性成就。污染防治持續推進，主要污染物排放量繼續下降，生態環境總體改善。金融運行總體平穩。

——民生進一步改善。居民人均可支配收入超過 3 萬元。基本養老、醫療、低保等保障水平提高。城鎮保障房建設和農村危房改造深入推進。義務教育階段學生生活補助人數增加近 40%，高職院校擴招 100 萬人。

我們隆重慶祝中華人民共和國成立 70 週年，極大激發全國各族人民的愛國熱情，匯聚起奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利的磅礴力量。

我們加強黨風廉政建設，扎實開展“不忘初心、牢記使命”主題教育，嚴格落實中央八項規定精神，持續糾治“四風”，為基層鬆綁減負。

中國特色大國外交成果豐碩。成功舉辦第二屆“一帶一路”國際合作高峰論壇等重大主場外交活動，習近平主席等黨和國家領導人出訪多國，出席二十國集團領

導人峰會、金磚國家領導人會晤、亞信峰會、上海合作組織峰會、東亞合作領導人系列會議、中歐領導人會晤、中日韓領導人會晤等重大活動。積極參與全球治理體系建設和改革，推動構建人類命運共同體。經濟外交、人文交流卓有成效。中國為促進世界和平與發展作出了重要貢獻。

各位代表！

新冠肺炎疫情發生後，黨中央將疫情防控作為頭等大事來抓，習近平總書記親自指揮、親自部署，堅持把人民生命安全和身體健康放在第一位。在黨中央領導下，中央應對疫情工作領導小組及時研究部署，中央指導組加強指導督導，國務院聯防聯控機制統籌協調，各地區各部門履職盡責，社會各方面全力支持，開展了疫情防控的人民戰爭、總體戰、阻擊戰。廣大醫務人員英勇奮戰，人民解放軍指戰員勇挑重擔，科技工作者協同攻關，社區工作者、公安幹警、基層幹部、新聞工作者、志願者堅守崗位，快遞、環衛、抗疫物資生產運輸人員不辭勞苦，億萬普通勞動者默默奉獻，武漢人民、湖北人民堅韌不拔，社會各界和港澳台同胞、海外僑胞捐款捐物。中華兒女風雨同舟、守望相助，築起了抗擊疫情的巍峨長城。

在疫情防控中，我們按照堅定信心、同舟共濟、科



學防治、精準施策的總要求，抓緊抓實抓細各項工作。及時採取應急舉措，對新冠肺炎實行甲類傳染病管理，各地啟動重大突發公共衛生事件一級響應。堅決打贏武漢和湖北保衛戰並取得決定性成果，通過果斷實施嚴格管控措施，舉全國之力予以支援，調派 4 萬多名醫護人員馳援，建設火神山、雷神山醫院和方艙醫院，快速擴充收治床位，優先保障醫用物資，不斷優化診療方案，堅持中西醫結合，堅持“四集中”，全力救治患者，最大程度提高治癒率、降低病亡率。延長全國春節假期，推遲開學、靈活復工、錯峰出行，堅持群防群控，堅持“四早”，堅決控制傳染源，有效遏制疫情蔓延。加強藥物、疫苗和檢測試劑研發。迅速擴大醫用物資生產，短時間內大幅增長，抓好生活必需品保供穩價，保障交通幹綫暢通和煤電油氣供應。因應疫情變化，適時推進常態化防控。針對境外疫情蔓延情況，及時構建外防輸入體系，加強對境外我國公民的關心關愛。積極開展國際合作，本著公開、透明、負責任態度，及時通報疫情信息，主動分享防疫技術和做法，相互幫助、共同抗疫。

對我們這樣一個擁有 14 億人口的發展中國家來說，能在較短時間內有效控制疫情，保障了人民基本生活，十分不易、成之惟艱。我們也付出巨大代價，一季度經濟出現負增長，生產生活秩序受到衝擊，但生命至

上，這是必須承受也是值得付出的代價。我們統籌推進疫情防控和經濟社會發展，不失時機推進復工復產，推出8個方面90項政策措施，實施援企穩崗，減免部分稅費，免收所有收費公路通行費，降低用能成本，發放貼息貸款。按程序提前下達地方政府債務限額。不誤農時抓春耕。不懈推進脫貧攻堅。發放抗疫一綫和困難人員補助，將價格臨時補貼標準提高1倍。這些政策使廣大人民群眾從中受益，及時有效促進了保供穩價和復工復產，我國經濟表現出堅強韌性和巨大潛能。

各位代表！

去年以來經濟社會發展和今年疫情防控取得的成績，是以習近平同志為核心的黨中央堅強領導的結果，是習近平新時代中國特色社會主義思想科學指引的結果，是全黨全軍全國各族人民團結奮鬥的結果。我代表國務院，向全國各族人民，向各民主黨派、各人民團體和各界人士，表示誠摯感謝！向香港特別行政區同胞、澳門特別行政區同胞、台灣同胞和海外僑胞，表示誠摯感謝！向關心支持中國現代化建設和抗擊疫情的各國政府、國際組織和各國朋友，表示誠摯感謝！

在肯定成績的同時，我們也清醒看到面臨的困難和問題。受全球疫情衝擊，世界經濟嚴重衰退，產業鏈供應鏈循環受阻，國際貿易投資萎縮，大宗商品市場動



盪。國內消費、投資、出口下滑，就業壓力顯著加大，企業特別是民營企業、中小微企業困難凸顯，金融等領域風險有所積聚，基層財政收支矛盾加劇。政府工作存在不足，形式主義、官僚主義仍較突出，少數幹部不擔當、不作為、不會為、亂作為。一些領域腐敗問題多發。在疫情防控中，公共衛生應急管理等方面暴露出不少薄弱環節，群眾還有一些意見和建議應予重視。我們一定要努力改進工作，切實履行職責，盡心竭力不辜負人民的期待。

二、今年發展主要目標和下一階段工作總體部署

做好今年政府工作，要在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹黨的十九大和十九屆二中、三中、四中全會精神，堅決貫徹黨的基本理論、基本路綫、基本方略，增強“四個意識”、堅定“四個自信”、做到“兩個維護”，緊扣全面建成小康社會目標任務，統籌推進疫情防控和經濟社會發展工作，在疫情防控常態化前提下，堅持穩中求進工作總基調，堅持新發展理念，堅持以供給側結構性改革為主綫，堅持以改革開放為動力

推動高質量發展，堅決打好三大攻堅戰，加大“六穩”工作力度，保居民就業、保基本民生、保市場主體、保糧食能源安全、保產業鏈供應鏈穩定、保基層運轉，堅定實施擴大內需戰略，維護經濟發展和社會穩定大局，確保完成決戰決勝脫貧攻堅目標任務，全面建成小康社會。

當前和今後一個時期，我國發展面臨風險挑戰前所未有，但我們有獨特政治和制度優勢、雄厚經濟基礎、巨大市場潛力，億萬人民勤勞智慧。只要直面挑戰，堅定發展信心，增強發展動力，維護和用好我國發展重要戰略機遇期，當前的難關一定能闖過，中國的發展必將充滿希望。

綜合研判形勢，我們對疫情前考慮的預期目標作了適當調整。今年要優先穩就業保民生，堅決打贏脫貧攻堅戰，努力實現全面建成小康社會目標任務；城鎮新增就業 900 萬人以上，城鎮調查失業率 6% 左右，城鎮登記失業率 5.5% 左右；居民消費價格漲幅 3.5% 左右；進出口促穩提質，國際收支基本平衡；居民收入增長與經濟增長基本同步；現行標準下農村貧困人口全部脫貧、貧困縣全部摘帽；重大金融風險有效防控；單位國內生產總值能耗和主要污染物排放量繼續下降，努力完成“十三五”規劃目標任務。



需要說明的是，我們沒有提出全年經濟增速具體目標，主要因為全球疫情和經貿形勢不確定性很大，我國發展面臨一些難以預料的影響因素。這樣做，有利於引導各方面集中精力抓好“六穩”、“六保”。“六保”是今年“六穩”工作的著力點。守住“六保”底綫，就能穩住經濟基本盤；以保促穩、穩中求進，就能為全面建成小康社會夯實基礎。要看到，無論是保住就業民生、實現脫貧目標，還是防範化解風險，都要有經濟增長支撐，穩定經濟運行事關全局。要用改革開放辦法，穩就業、保民生、促消費，拉動市場、穩定增長，走出一條有效應對衝擊、實現良性循環的新路子。

積極的財政政策要更加積極有為。今年赤字率擬按 3.6% 以上安排，財政赤字規模比去年增加 1 萬億元，同時發行 1 萬億元抗疫特別國債。這是特殊時期的特殊舉措。上述 2 萬億元全部轉給地方，建立特殊轉移支付機制，資金直達市縣基層、直接惠企利民，主要用於保就業、保基本民生、保市場主體，包括支持減稅降費、減租降息、擴大消費和投資等，強化公共財政屬性，決不允許截留挪用。要大力優化財政支出結構，基本民生支出只增不減，重點領域支出要切實保障，一般性支出要堅決壓減，嚴禁新建樓堂館所，嚴禁鋪張浪費。各級政府必須真正過緊日子，中央政府要帶頭，中央本級支出

安排負增長，其中非急需非剛性支出壓減 50% 以上。各類結餘、沉澱資金要應收盡收、重新安排。要大力提質增效，各項支出務必精打細算，一定要把每一筆錢都用在刀刃上、緊要處，一定要讓市場主體和人民群眾有真真切切的感受。

穩健的貨幣政策要更加靈活適度。綜合運用降準降息、再貸款等手段，引導廣義貨幣供應量和社會融資規模增速明顯高於去年。保持人民幣匯率在合理均衡水平上基本穩定。創新直達實體經濟的貨幣政策工具，務必推動企業便利獲得貸款，推動利率持續下行。

就業優先政策要全面強化。財政、貨幣和投資等政策要聚力支持穩就業。努力穩定現有就業，積極增加新的就業，促進失業人員再就業。各地要清理取消對就業的不合理限制，促就業舉措要應出盡出，拓崗位辦法要能用盡用。

脫貧是全面建成小康社會必須完成的硬任務，要堅持現行脫貧標準，增加扶貧投入，強化扶貧舉措落實，確保剩餘貧困人口全部脫貧，健全和執行好返貧人口監測幫扶機制，鞏固脫貧成果。要打好藍天、碧水、淨土保衛戰，實現污染防治攻堅戰階段性目標。加強金融等領域重大風險防控，堅決守住不發生系統性風險底綫。

今年已過去近 5 個月，下一階段要毫不放鬆常態

化疫情防控，抓緊做好經濟社會發展各項工作。出台的政策既保持力度又考慮可持續性，根據形勢變化還可完善，我們有決心有能力完成全年目標任務。

三、加大宏觀政策實施力度， 著力穩企業保就業

保障就業和民生，必須穩住上億市場主體，盡力幫助企業特別是中小微企業、個體工商戶渡過難關。

加大減稅降費力度。強化階段性政策，與制度性安排相結合，放水養魚，助力市場主體紓困發展。繼續執行去年出台的下調增值稅稅率和企業養老保險費率政策，新增減稅降費約 5000 億元。前期出台 6 月前到期的減稅降費政策，包括免徵中小微企業養老、失業和工傷保險單位繳費，減免小規模納稅人增值稅，免徵公共交通運輸、餐飲住宿、旅遊娛樂、文化體育等服務增值稅，減免民航發展基金、港口建設費，執行期限全部延長到今年年底。小微企業、個體工商戶所得稅繳納一律延緩到明年。預計全年為企業新增減負超過 2.5 萬億元。要堅決把減稅降費政策落到企業，留得青山，贏得未來。

推動降低企業生產經營成本。降低工商業電價 5%



政策延長到今年年底。寬帶和專線平均資費降低 15%。減免國有房產租金，鼓勵各類業主減免或緩收房租，並予政策支持。堅決整治涉企違規收費。

強化對穩企業的金融支持。中小微企業貸款延期還本付息政策再延長至明年 3 月底，對普惠型小微企業貸款應延盡延，對其他困難企業貸款協商延期。完善考核激勵機制，鼓勵銀行敢貸、願貸、能貸，大幅增加小微企業信用貸、首貸、無還本續貸，利用金融科技和大數據降低服務成本，提高服務精準性。大幅拓展政府性融資擔保覆蓋面並明顯降低費率。大型商業銀行普惠型小微企業貸款增速要高於 40%。促進涉企信用信息共享。支持企業擴大債券融資。加強監管，防止資金“空轉”套利，打擊惡意逃廢債。金融機構與貸款企業共生共榮，鼓勵銀行合理讓利。為保市場主體，一定要讓中小微企業貸款可獲得性明顯提高，一定要讓綜合融資成本明顯下降。

千方百計穩定和擴大就業。加強對重點行業、重點群體就業支持。今年高校畢業生達 874 萬人，要促進市場化社會化就業，高校和屬地政府都要提供不斷綫的就業服務，擴大基層服務項目招聘。做好退役軍人安置和就業保障。實行農民工在就業地平等享受就業服務政策。幫扶殘疾人、零就業家庭等困難群體就業。我國包



括零工在內的靈活就業人員數以億計，今年對低收入人員實行社保費自願緩繳政策，涉及就業的行政事業性收費全部取消，合理設定流動攤販經營場所。資助以訓穩崗拓崗，加強面向市場的技能培訓，鼓勵以工代訓，共建共享生產性實訓基地，今明兩年職業技能培訓 3500 萬人次以上，高職院校擴招 200 萬人，要使更多勞動者長技能、好就業。

四、依靠改革激發市場主體活力， 增強發展新動能

困難挑戰越大，越要深化改革，破除體制機制障礙，激發內生發展動力。

深化“放管服”改革。在常態化疫情防控下，要調整措施、簡化手續，促進全面復工復產、復市復業。推動更多服務事項一網通辦，做到企業開辦全程網上辦理。放寬小微企業、個體工商戶登記經營場所限制，便利各類創業者註冊經營、及時享受扶持政策。支持大中小企業融通發展。完善社會信用體系。以公正監管維護公平競爭，持續打造市場化、法治化、國際化營商環境。

推進要素市場化配置改革。推動中小銀行補充資本