



政府工作報告 / 1

- 一、2019 年和今年以來工作回顧 / 2
- 二、今年發展主要目標和下一階段
工作總體部署 / 14
- 三、加大宏觀政策實施力度，著力
穩企業保就業 / 22
- 四、依靠改革激發市場主體活力，
增強發展新動能 / 25
- 五、實施擴大內需戰略，推動經濟
發展方式加快轉變 / 30
- 六、確保實現脫貧攻堅目標，促進
農業豐收農民增收 / 34

七、推進更高水平對外開放，穩住

外貿外資基本盤 / 36

八、圍繞保障和改善民生，推動

社會事業改革發展 / 39

附錄 / 51

《報告》框架 / 53

視頻索引 / 56



政府工作報告

——2020年5月22日在第十三屆全國人民
代表大會第三次會議上

國務院總理 李克強

各位代表：

現在，我代表國務院，向大會報告政府工作，請予審議，並請全國政協委員提出意見。

這次新冠肺炎疫情，是新中國成立以來我國遭遇的傳播速度最快、感染範圍最廣、防控難度最大的重大突發公共衛生事件。在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，經過全國上下和廣大人民群眾艱苦卓絕努力並付出犧牲，疫情防控取得重大戰略成果。

當前，疫情尚未結束，發展任務異常艱巨。要努力把疫情造成的損失降到最低，努力完成今年經濟社會發展目標任務。



習近平等中國
共產黨和國家
領導人出席開
幕式



李克強離席
作政府工作
報告

一、2019 年和今年以來工作回顧

去年，我國發展面臨諸多困難挑戰。世界經濟增長低迷，國際經貿摩擦加劇，國內經濟下行壓力加大。以習近平同志為核心的黨中央團結帶領全國各族人民攻堅克難，完成全年主要目標任務，為全面建成小康社會打下決定性基礎。

——經濟運行總體平穩。國內生產總值達到 99.1 萬億元，增長 6.1%。城鎮新增就業 1352 萬人，調查失業率在 5.3% 以下。居民消費價格上漲 2.9%。國際收支基本平衡。

——經濟結構和區域佈局繼續優化。社會消費品零售總額超過 40 萬億元，消費持續發揮主要拉動作用。先進製造業、現代服務業較快增長。糧食產量 1.33 萬億斤。常住人口城鎮化率首次超過 60%，重大區域戰略深入實施。

——發展新動能不斷增強。科技創新取得一批重大成果。新興產業持續壯大，傳統產業加快升級。大眾創業萬眾創新深入開展，企業數量日均淨增 1 萬戶以上。

——改革開放邁出重要步伐。供給側結構性改革繼



2019年工作回顧

經濟運行總體平穩



國內生產總值達到 **99.1 萬億元**
增長 **6.1%**



城鎮新增就業 **1352 萬人**
調查失業率在 **5.3%** 以下



居民消費價格
上漲 **2.9%**



國際收支
基本平衡

經濟結構和區域佈局繼續優化



社會消費品零售總額超過 **40 萬億元**
消費持續發揮主要拉動作用



先進製造業、現代服務業
較快增長



糧食產量
1.33 萬億斤



常住人口城鎮化率首次超過 **60%**
重大區域戰略深入實施

發展新動能不斷增強



科技創新取得
一批重大成果



新興產業持續壯大
傳統產業加快升級



大眾創業萬眾創新深入開展
企業數量日均淨增 **1 萬戶** 以上

改革開放邁出重要步伐

供給側結構性改革繼續深化，
重要領域改革取得新突破

減稅降費 **2.36 萬億元**，超過原定的近
2 萬億元規模，製造業和小微企業受益最多

政府機構改革任務完成

「放管服」改革縱深推進

設立科創板

共建「一帶一路」取得
新成效

出台外商投資法實施條例，增設上海自
貿試驗區新片區

外貿外資保持穩定

續深化，重要領域改革取得新突破。減稅降費 2.36 萬億元，超過原定的近 2 萬億元規模，製造業和小微企業受益最多。政府機構改革任務完成。「放管服」改革縱深推進。設立科創板。共建「一帶一路」取得新成效。出台外商投資法實施條例，增設上海自貿試驗區新片區。外貿外資保持穩定。

〔名詞解釋〕

外商投資法

外商投資法全稱為中華人民共和國外商投資法，是為進一步擴大對外開放、積極促進外商投資、保護外商投資合法權益、規範外商投資管理、推動形成全面開放新格局、促進社會主義市場經濟健康發展而制定的法律。外商投資法共分 6 章，包括總則、投資促進、投資保護、投資管理、法律責任、附則，共 42 條。2019 年 3 月 15 日，十三屆全國人大二次會議表決通過了《中華人民共和國外商投資法》，自 2020 年 1 月 1 日起施行。

——三大攻堅戰取得關鍵進展。農村貧困人口減少 1109 萬，貧困發生率降至 0.6%，脫貧攻堅取得決定性成就。污染防治持續推進，主要污染物排放量繼續下降，生態環境總體改善。金融運行總體平穩。

——民生進一步改善。居民人均可支配收入超過 3 萬元。基本養老、醫療、低保等保障水平提高。城鎮保障房建設和農村危房改造深入推進。義務教育階段學生生活



三大攻堅戰取得關鍵進展



農村貧困人口減少 1109 萬 貧困發生率降至 0.6%
脫貧攻堅取得決定性成就



污染防治持續推進
主要污染物排放量繼續下降
生態環境總體改善



金融運行
總體平穩

民生進一步改善



居民人均可支配收入
超過 3 萬元



基本養老、醫療、低保等
保障水平提高



城鎮保障房建設和農村危房
改造深入推進



義務教育階段學生生活補助人數增加
近 40%，高職院校擴招 100 萬人

隆重慶祝中華人民共和國成立 70 週年

加強黨風廉政建設，扎實開展「不忘初心、牢記使命」主題教育，嚴格落實中央八項規定精神，持續糾治「四風」，為基層鬆綁減負

中國特色大國外交成果豐碩

補助人數增加近 40%，高職院校擴招 100 萬人。

我們隆重慶祝中華人民共和國成立 70 週年，極大激發全國各族人民的愛國熱情，匯聚起奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利的磅礴力量。



習近平：沒有任何力量能夠阻擋中國人民和中華民族的前進步伐



習近平出席
「不忘初心、
牢記使命」主
題教育工作
會議

我們加強黨風廉政建設，扎實開展「不忘初心、牢記使命」主題教育，嚴格落實中央八項規定精神，持續糾治「四風」，為基層鬆綁減負。

中國特色大國外交成果豐碩。成功舉辦第二屆「一帶一路」國際合作高峰論壇等重大主場外交活動，習近平主席等黨和國家領導人出訪多國，出席二十國集團領導人峰會、金磚國家領導人會晤、亞信峰會、上海合作組織峰會、東亞合作領導人系列會議、中歐領導人會晤、中日韓領導人會晤等重大活動。積極參與全球治理體



〔延伸閱讀〕

「不忘初心、牢記使命」主題教育

2017 年 10 月 18 日，習近平總書記在黨的十九大報告中指出，以縣處級以上領導幹部為重點，在全黨開展「不忘初心、牢記使命」主題教育，用黨的創新理論武裝頭腦，推動全黨更加自覺地為實現新時代黨的歷史使命不懈奮鬥。從 2019 年 5 月底開始，「不忘初心、牢記使命」主題教育在全黨自上而下分兩批開展。此次主題教育的總要求是守初心、擔使命，找差距、抓落實，具體目標是實現理論學習有收穫、思想政治受洗禮、幹事創業敢擔當、為民服務解難題、清正廉潔作表率。2020 年 1 月 8 日，「不忘初心、牢記使命」主題教育總結大會舉行。整個主題教育特點鮮明、扎實緊湊，達到了預期目的，取得了重大成果。2019 年 10 月召開的黨的十九屆四中全會提出，要建立不忘初心、牢記使命的制度。這是確保我們黨在新時代新征程始終充滿蓬勃生機和旺盛活力的戰略之舉、長遠之舉。

系建設和改革，推動構建人類命運共同體。經濟外交、人文交流卓有成效。中國為促進世界和平與發展作出了重要貢獻。



2019 年中國
外交不畏風
雨、堅定前行

各位代表！

新冠肺炎疫情發生後，黨中央將疫情防控作為頭等大事來抓，習近平總書記親自指揮、親自部署，堅持把人民生命安全和身體健康放在第一位。在黨中央領導下，中央應對疫情工作領導小組及時研究部署，中央指導組加強指導督導，國務院聯防聯控機制統籌協調，各地區各部門履職盡責，社會各方面全力支持，開展了疫情防控的人民戰爭、總體戰、阻擊戰。廣大醫務人員英勇奮戰，人民解放軍指戰員勇挑重擔，科技工作者協同攻關，社區工作者、公安幹警、基層幹部、新聞工作者、志願者堅守崗位，快遞、環衛、抗疫物資生產運輸人員不辭勞苦，億萬普通勞動者默默奉獻，武漢人民、湖北人民堅韌不拔，社會各界和港澳台同胞、海外僑胞捐款捐物。中華兒女風雨同舟、守望相助，築起了抗擊疫情的巍峨長城。

在疫情防控中，我們按照堅定信心、同舟共濟、科學防治、精準施策的總要求，抓緊抓實抓細各項工作。及時採取應急舉措，對新冠肺炎實行甲類傳染病管理，各地啟動重大突發公共衛生事件一級響應。堅決打贏武漢和湖北

〔延伸閱讀〕

甲類傳染病

甲類傳染病 (Category A Infectious Disease) 也稱強制管理傳染病，是《中華人民共和國傳染病防治法》規定管理的三類傳染病中的第一類。《中華人民共和國傳染病防治法》規定管理的傳染病分甲類、乙類、丙類三類，共 39 種。甲類傳染病是指：鼠疫、霍亂。對此類傳染病發生後報告疫情的時限，對病人、病原攜帶者的隔離、治療方式以及對疫點、疫區的處理等，均強制執行。對乙類傳染病中傳染性非典型肺炎、炭疽中的肺炭疽和人感染高致病性禽流感，採取甲類傳染病的預防、控制措施。

2020 年 1 月 20 日，國家衛生健康委員會發佈 2020 年第 1 號公告：將新冠病毒感染的肺炎納入《中華人民共和國傳染病防治法》規定的乙類傳染病，並採取甲類傳染病的預防、控制措施。

公共衛生事件一級響應

根據突發公共衛生事件性質、危害程度、涉及範圍，突發公共衛生事件劃分為特別重大 (I 級)、重大 (II 級)、較大 (III 級) 和一般 (IV 級) 四級。有下列情形之一的為特別重大突發公共衛生事件 (I 級)：(1) 肺鼠疫、肺炭疽在大、中城市發生並有擴散趨勢，或肺鼠疫、肺炭疽疫情波及 2 個以上省份，並有進一步擴散趨勢。(2) 發生傳染性非典型肺炎、人感染高致病性禽流感病例，並有擴散趨勢。(3) 涉及多個省份的群體性不明原因疾病，並有擴散趨勢。(4) 發生新傳染病或中國尚未發現的傳染病發生或傳入，並有擴散趨勢，或發現中國已消滅的傳染病重新流行。(5) 發生烈性病菌株、毒株、致病因子等丟失事件。(6) 周邊以及與中國通航的國家和地區發生特大傳染病疫情，並出現輸入性病例，嚴重危及中國公共衛生安全的事件。(7) 國務院衛生行政部門認定的其他特別重大突發公共衛生事件。

發生特別重大突發公共衛生事件時，各省 (自治區、直轄市) 指揮部根據國務院的決策部署和統一指揮，組織協調本行政區域內應急處置工作。各省 (自治區、直轄市) 的重大突發公共衛生事件一級響應，依據《中華人民共和國突發事件應對法》、《中華人民共和國傳染病防治法》、《國家突發公共衛生事件應急預案》、《突發公共衛生事件應急條例》、《突發公共衛生事件分級標準》的相關法律條款和規定，由省級人民政府宣佈和實施。



保衛戰並取得決定性成果，通過果斷實施嚴格管控措施，舉全國之力予以支援，調派 4 萬多名醫護人員馳援，建設火神山、雷神山醫院和方艙醫院，快速擴充收治床位，優先保障醫用物資，不斷優化診療方案，堅持中西醫結合，堅持「四集中」，全力救治患者，最大程度提高治癒率、降低死亡率。延長全國春節假期，推遲開學、靈活復工、錯峰出行，堅持群防群控，堅持「四早」，堅決控制傳染源，有效遏制疫情蔓延。加強藥物、疫苗和檢測試劑研發。迅速擴大醫用物資生產，短時間內大幅增長，抓好生活必需品保供穩價，保障交通幹線暢通和煤電油氣供應。因應疫情變化，適時推進常態化防控。針對境外疫情蔓延情況，及時構建外防輸入體系，加強對境外我國公民的關心關愛。積極開展國際合作，本著公開、透明、負責任態度，及時通報疫情信息，主動分享防疫技術和做法，相互幫助、共同抗疫。



眾志成城！民
間愛心暖人心

〔名詞解釋〕

「四早」

「四早」，即早發現、早報告、早隔離、早治療，是傳染病防控的重要手段。為有效推動「四早」落實，助力新冠肺炎疫情殲滅戰，依據有關法律法規和預案，結合新冠肺炎疫情特點和發展趨勢，在總結前期新冠肺炎疫情防控工作经验教訓基礎上，制定了新冠肺炎「四早」技術方案。

全國「一盤棋」 全力支持湖北省加強對患者的救治工作

—— 19個省份對口支援湖北16個市（州、林區） ——

重慶、黑龍江	孝感
山東、湖南	黃岡
江西	隨州
廣東、海南	荊州
遼寧、寧夏	襄陽
江蘇	黃石
福建	宜昌
內蒙古、浙江	荊門
山西	仙桃、天門、潛江
貴州	鄂州
雲南	咸寧
廣西	十堰
天津	恩施
河北	神農架林區

對我們這樣一個擁有 14 億人口的發展中國家來說，能在較短時間內有效控制疫情，保障了人民基本生活，十分不易、成之惟艱。我們也付出巨大代價，一季度經濟出現負增長，生產生活秩序受到衝擊，但生命至上，這是必須承受也是值得付出的代價。我們統籌推進疫情防控和經



濟社會發展，不失時機推進復工復產，推出 8 個方面 90 項政策措施，實施援企穩崗，減免部分稅費，免收所有收費公路通行費，降低用能成本，發放貼息貸款。按程序提前下達地方政府債務限額。不誤農時抓春耕。不懈推進脫貧攻堅。發放抗疫一線和困難人員補助，將價格臨時補貼標準提高 1 倍。這些政策使廣大人民群眾從中受益，及時有效促進了保供穩價和復工復產，我國經濟表現出堅強韌性和巨大潛能。

各地各部門圍繞推進復工復產和助企紓困 精準有力及時推出8個方面90項政策措施

- ▶ 加大對小微企業和個體工商戶的**增值稅減免**
- ▶ 對受疫情影響較大的交通運輸、餐飲、旅遊等行業企業，**虧損結轉年限由 5 年延長至 8 年**
- ▶ 減免各類企業繳納的養老、失業、工傷三項社保費上半年達 **6000 億元**，實施失業保險穩崗返還政策惠及 **8400 多萬**職工
- ▶ 免收收費公路通行費 **1400 多億元**，降低電價氣價上半年為企業減負 **670 億元**
- ▶ 實施降準釋放 **1.75 萬億元**資金
- ▶ 通過專項再貸款再貼現、激勵國有大型銀行發放普惠小微貸款、增加政策性銀行專項信貸額度等，為企業特別是中小微企業和個體工商戶**提供低成本貸款 2.85 萬億元**
- ▶ 對 **110 多萬戶**中小微企業超過 **1 萬億元**貸款本息辦理延期還本或付息
- ▶ 加大對**春耕生產、畜牧業發展**等支持力度

上述舉措的積極成效正在顯現，復工復產正逐步達到正常水平，企業困難得到一定緩解，經濟社會運行逐步趨於正常。

資料來源：中國政府網。

〔延伸閱讀〕

地方政府債券

地方政府債券指一個國家中有財政收入的地方政府地方公共機構發行的債券。按資金用途和償還資金來源分類，通常可以分為一般債券（普通債券）和專項債券（收益債券）。前者是指地方政府為了緩解資金緊張或解決臨時經費不足而發行的債券，後者是指為了籌集資金建設某專項具體工程而發行的債券。對於一般債券的償還，地方政府通常以本地區的財政收入作為擔保，而對於專項債券，地方政府往往以項目建成後取得的收入作為保證。

各位代表！

去年以來經濟社會發展和今年疫情防控取得的成績，是以習近平同志為核心的黨中央堅強領導的結果，是習近平新時代中國特色社會主義思想科學指引的結果，是全黨全軍全國各族人民團結奮鬥的結果。我代表國務院，向全國各族人民，向各民主黨派、各人民團體和各界人士，表示誠摯感謝！向香港特別行政區同胞、澳門特別行政區同胞、台灣同胞和海外僑胞，表示誠摯感謝！向關心支持中國現代化建設和抗擊疫情的各國政府、國際組織和各國朋友，表示誠摯感謝！

在肯定成績的同時，我們也清醒看到面臨的困難和問題。受全球疫情衝擊，世界經濟嚴重衰退，產業鏈供應鏈循環受阻，國際貿易投資萎縮，大宗商品市場動盪。國內消費、投資、出口下滑，就業壓力顯著加大，企業特別是



110天13次中央政治局常委會會議 聚焦疫情防控、復工復產、脫貧攻堅三大議題

- 1 1月25日 專門聽取新型冠狀病毒感染的肺炎疫情防控工作彙報，對疫情防控特別是患者治療工作進行再研究、再部署、再動員。
- 2 2月3日 聽取中央應對新型冠狀病毒肺炎疫情防控工作領導小組和有關部門關於疫情防控工作情況的彙報，研究下一步疫情防控工作。
- 3 2月12日 聽取中央應對新型冠狀病毒肺炎疫情防控工作領導小組彙報，分析當前新冠肺炎疫情形勢，研究加強疫情防控工作。
- 4 2月19日 聽取疫情防控工作彙報，研究統籌做好疫情防控和經濟社會發展工作，決定將有關意見提請中央政治局會議審議。
- 5 2月26日 聽取中央應對新型冠狀病毒肺炎疫情防控工作領導小組彙報，分析當前疫情形勢，研究部署近期防控重點工作。
- 6 3月4日 研究當前新冠肺炎疫情防控和穩定經濟社會運行重點工作。
- 7 3月18日 分析國內外新冠肺炎疫情防控和經濟形勢，研究部署統籌抓好疫情防控和經濟社會發展重點工作。
- 8 3月25日 聽取疫情防控和當前經濟形勢的彙報，研究當前疫情防控和經濟工作，決定將有關意見提請中央政治局會議審議。
- 9 4月8日 聽取新冠肺炎疫情防控和全國復工復產情況調研彙報，分析國內外疫情防控和經濟運行形勢，研究部署落實常態化疫情防控舉措、全面推進復工復產工作。
- 10 4月15日 聽取疫情防控和當前經濟形勢的彙報，研究當前疫情防控和經濟工作，決定將有關意見提請中央政治局會議審議。
- 11 4月29日 分析國內外新冠肺炎疫情防控和經濟形勢，研究部署完善常態化疫情防控舉措，研究確定支持湖北省經濟社會發展一攬子政策。
- 12 5月6日 聽取疫情防控工作中央指導組工作彙報，研究完善常態化疫情防控體制機制。
- 13 5月14日 分析國內外新冠肺炎疫情防控和經濟形勢，研究部署抓好常態化疫情防控措施落地見效，研究提升產業鏈供應鏈穩定性和競爭力。

資料來源：人民網。