

目 錄

政府工作報告

—— 2021年3月5日在第十三屆
全國人民代表大會第四次會議上

李 克 強



出 版 三聯書店（香港）有限公司
香港北角英皇道 499 號北角工業大廈 20 樓

發 行 香港聯合書刊物流有限公司
香港新界荃灣德士古道 220-248 號 16 樓

印 刷 中華商務聯合印刷（廣東）有限公司
廣東省深圳市龍崗區平湖街道春湖工業區中華商務印刷大廈

版 次 2021 年 4 月香港第一版第一次印刷

規 格 特 16 開（148 mm × 210 mm）40 面

國際書號 ISBN 978-962-04-4810-2

© 2021 Joint Publishing (H.K.) Co., Ltd.

Published & Printed in Hong Kong

本書由人民出版社授權出版，僅限在中國大陸以外地區銷售。

第十三屆全國人民代表大會第四次會議

關於政府工作報告的決議 1

政府工作報告 國務院總理 李克強 1

一、2020 年工作回顧 1

二、“十三五”時期發展成就和“十四五”時期
主要目標任務 7

三、2021 年重點工作 14

第十三屆全國人民代表大會 第四次會議關於 政府工作報告的決議

(2021年3月11日第十三屆全國
人民代表大會第四次會議通過)



第十三屆全國人民代表大會第四次會議聽取和審議了國務院總理李克強所作的政府工作報告。會議高度評價“十三五”時期我國經濟社會發展取得的歷史性成就，充分肯定國務院過去一年的工作，同意報告提出的“十四五”時期主要目標任務和2021年經濟社會發展的總體要求、主要目標和工作部署，決定批准這個報告。

會議號召，全國各族人民更加緊密地團結在以習近平同志為核心的黨中央周圍，高舉中國特色社會主義偉大旗幟，以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹黨的十九大和十九屆二中、三中、四中、五中全會精神，增強“四個意識”、堅定“四個自信”、做到“兩個維護”，堅持穩中求進工作總基調，立足新發展階段，貫徹新發展理念，構建新發展格局，以推動

高質量發展為主題，以深化供給側結構性改革為主線，以改革創新為根本動力，以滿足人民日益增長的美好生活需要為根本目的，堅持系統觀念，鞏固拓展疫情防控和經濟社會發展成果，更好統籌發展和安全，扎實做好“六穩”工作、全面落實“六保”任務，保持經濟運行在合理區間，促進經濟社會持續健康發展，同心協力、拚搏進取、扎實工作，確保“十四五”開好局起好步，以優異成績慶祝中國共產黨成立 100 週年。



政府工作報告

—— 2021 年 3 月 5 日在第十三屆全國
人民代表大會第四次會議上

國務院總理 李克強

各位代表：

現在，我代表國務院，向大會報告政府工作，請予審議，並請全國政協委員提出意見。

一、2020 年工作回顧

過去一年，在新中國歷史上極不平凡。面對突如其來的新冠肺炎疫情、世界經濟深度衰退等多重嚴重衝擊，在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，全國各族人民頑強拚搏，疫情防控取得重大戰略成果，在全球主要經濟體中唯一實現經濟正增長，脫貧攻堅戰取得全面勝利，決勝全面建成小康社會取得決定性成就，交出一份人民滿意、世界矚目、可以載入史冊的答卷。全年發展主要目標任務較好完成，我國改革開放和社會主

義現代化建設又取得新的重大進展。

在艱辛的抗疫歷程中，黨中央始終堅持人民至上、生命至上，習近平總書記親自指揮、親自部署，各方面持續努力，不斷鞏固防控成果。我們針對疫情形勢變化，及時調整防控策略，健全常態化防控機制，有效處置局部地區聚集性疫情，最大限度保護了人民生命安全和身體健康，為恢復生產生活秩序創造必要條件。

一年來，我們貫徹黨中央決策部署，統籌推進疫情疫情防控和經濟社會發展，主要做了以下工作。

一是圍繞市場主體的急需制定和實施宏觀政策，穩住了經濟基本盤。面對歷史罕見的衝擊，我們在“六穩”工作基礎上，明確提出“六保”任務，特別是保就業保民生保市場主體，以保促穩、穩中求進。立足國情實際，既及時果斷又保持定力，堅持不搞“大水漫灌”，科學把握規模性政策的平衡點。注重用改革和創新辦法，助企紓困和激發活力並舉，幫助受衝擊最直接且量大面廣的中小微企業和個體工商戶渡難關。實施階段性大規模減稅降費，與制度性安排相結合，全年為市場主體減負超過 2.6 萬億元，其中減免社保費 1.7 萬億元。創新宏觀政策實施方式，對新增 2 萬億元中央財政資金建立直達機制，省級財政加大資金下沉力度，共同為市縣基層落實惠企利民政策及時補充財力。支持銀行定向增加貸款並降低利率水平，對中小微企業貸款延期還本付息，



大型商業銀行普惠小微企業貸款增長 50% 以上，金融系統向實體經濟讓利 1.5 萬億元。對大企業復工復產加強“點對點”服務。經過艱苦努力，我們率先實現復工復產，經濟恢復好於預期，全年國內生產總值增長 2.3%，宏觀調控積累了新的經驗，以合理代價取得較大成效。

二是優先穩就業保民生，人民生活得到切實保障。就業是最大的民生，保市場主體也是為穩就業保民生。各地加大穩崗擴崗激勵力度，企業和員工共同克服困難。多渠道做好重點群體就業工作，支持大眾創業萬眾創新帶動就業。新增市場主體恢復快速增長，創造了大量就業崗位。城鎮新增就業 1186 萬人，年末全國城鎮調查失業率降到 5.2%。作為最大發展中國家，在巨大衝擊下能夠保持就業大局穩定，尤為難能可貴。加強生活必需品保供穩價，居民消費價格上漲 2.5%。線上辦公、網絡購物、無接觸配送等廣泛開展。大幅度擴大失業保險保障範圍。對因疫情遇困群眾及時給予救助，新納入低保、特困供養近 600 萬人，實施臨時救助超過 800 萬人次。抵禦嚴重洪澇、颱風等自然災害，全力應急搶險救援，妥善安置受災群眾，保障了人民群眾生命財產安全和基本生活。

三是堅決打好三大攻堅戰，主要目標任務如期完成。較大幅度增加財政扶貧資金投入。對工作難度大的貧困縣和貧困村掛牌督戰，精準落實各項幫扶措施。優先支

持貧困勞動力穩崗就業，幫助返鄉貧困勞動力再就業，努力穩住務工收入。加大產業扶貧力度，深入開展消費扶貧。加強易返貧致貧人口監測和幫扶。年初剩餘的 551 萬農村貧困人口全部脫貧、52 個貧困縣全部摘帽。繼續打好藍天、碧水、淨土保衛戰，完成污染防治攻堅戰階段性目標任務。長江、黃河、海岸帶等重要生態系統保護和修復重大工程深入實施，生態建設得到加強。穩妥化解地方政府債務風險，及時處置一批重大金融風險隱患。

四是堅定不移推進改革開放，發展活力和內生動力進一步增強。完善要素市場化配置體制機制。加強產權保護。深入推進“放管服”改革，實施優化營商環境條例。出台國企改革三年行動方案。支持民營企業發展。完善資本市場基礎制度。扎實推進農業農村、社會事業等領域改革。共建“一帶一路”穩步推進。海南自由貿易港建設等重大舉措陸續推出。成功舉辦第三屆中國國際進口博覽會、中國國際服務貿易交易會。推動區域全面經濟夥伴關係協定簽署。完成中歐投資協定談判。維護產業鏈供應鏈穩定，對外貿易和利用外資保持增長。

五是大力促進科技創新，產業轉型升級步伐加快。建設國際科技創新中心和綜合性國家科學中心，成功組建首批國家實驗室。“天問一號”、“嫦娥五號”、“奮鬥者”號等突破性成果不斷湧現。加強關鍵核心技術攻關。加大知識產權保護力度。支持科技成果轉化應用，



促進大中小企業融通創新，推廣全面創新改革試驗相關舉措。推動產業數字化智能化改造，戰略性新興產業保持快速發展勢頭。

六是推進新型城鎮化和鄉村振興，城鄉區域發展格局不斷優化。加大城鎮老舊小區改造力度，因城施策促進房地產市場平穩健康發展。糧食實現增產，生豬產能加快恢復，鄉村建設穩步展開，農村人居環境整治成效明顯。推進煤電油氣產供儲銷體系建設，提升能源安全保障能力。健全區域協調發展體制機制，在實施重大區域發展戰略方面出台一批新舉措。

七是加強依法行政和社會建設，社會保持和諧穩定。提請全國人大常委會審議法律議案 9 件，制定修訂行政法規 37 部。認真辦理人大代表建議和政協委員提案。廣泛開展線上教學，秋季學期實現全面復學，1000 多萬高中畢業生順利完成高考。全面深化教育領域綜合改革。實現高職院校擴招 100 萬人目標。加大公共衛生體系建設力度。提升大規模核酸檢測能力，新冠肺炎患者治療費用全部由國家承擔。提高退休人員基本養老金，上調城鄉居民基礎養老金最低標準，保障養老金按時足額發放，實現企業養老保險基金省級統收統支。加強公共文化服務。完善城鄉基層治理。扎實做好信訪工作。發揮審計監督作用。開展國務院大督查。做好第七次全國人口普查、國家脫貧攻堅普查。加強生產安全事故防範和處置。嚴

格食品藥品疫苗監管。強化社會治安綜合治理，持續推進掃黑除惡專項鬥爭，平安中國建設取得新成效。

貫徹落實黨中央全面從嚴治黨戰略部署，加強黨風廉政建設和反腐敗鬥爭。鞏固深化“不忘初心、牢記使命”主題教育成果。嚴格落實中央八項規定精神，持續為基層減負。

中國特色大國外交卓有成效。習近平主席等黨和國家領導人通過視頻方式主持中非團結抗疫特別峰會，出席聯合國成立 75 週年系列高級別會議、世界衛生大會、二十國集團領導人峰會、亞太經合組織領導人非正式會議、中國—歐盟領導人會晤、東亞合作領導人系列會議等重大活動。堅持多邊主義，推動構建人類命運共同體。支持國際抗疫合作，倡導建設人類衛生健康共同體。中國為促進世界和平與發展作出了重要貢獻。

一年來的工作殊為不易。各地區各部門顧全大局、盡責擔當，上億市場主體在應對衝擊中展現出堅強韌性，廣大人民群眾勤勞付出、共克時艱，詮釋了百折不撓的民族精神，彰顯了人民是真正的英雄，這是我們戰勝一切困難挑戰的力量源泉。

各位代表！

過去一年取得的成績，是以習近平同志為核心的黨中央堅強領導的結果，是習近平新時代中國特色社會主義思想科學指引的結果，是全黨全軍全國各族人民團結



奮鬥的結果。我代表國務院，向全國各族人民，向各民主黨派、各人民團體和各界人士，表示誠摯感謝！向香港特別行政區同胞、澳門特別行政區同胞、台灣同胞和海外僑胞，表示誠摯感謝！向關心和支持中國現代化建設的各國政府、國際組織和各國朋友，表示誠摯感謝！

在肯定成績的同時，我們也清醒看到面臨的困難和挑戰。新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，國際形勢中不穩定不確定因素增多，世界經濟形勢複雜嚴峻。國內疫情防控仍有薄弱環節，經濟恢復基礎尚不牢固，居民消費仍受制約，投資增長後勁不足，中小微企業和個體工商戶困難較多，穩就業壓力較大。關鍵領域創新能力不強。一些地方財政收支矛盾突出，防範化解金融等領域風險任務依然艱巨。生態環保任重道遠。民生領域還有不少短板。政府工作存在不足，形式主義、官僚主義不同程度存在，少數幹部不擔當不作為不善為。一些領域腐敗問題仍有發生。我們一定要直面問題和挑戰，盡心竭力改進工作，決不辜負人民期待！

二、“十三五”時期發展成就和“十四五”時期主要目標任務

過去五年，我國經濟社會發展取得新的歷史性成就。經濟運行總體平穩，經濟結構持續優化，國內生產

總值從不到 70 萬億元增加到超過 100 萬億元。創新型國家建設成果豐碩，在載人航天、探月工程、深海工程、超級計算、量子信息等領域取得一批重大科技成果。脫貧攻堅成果舉世矚目，5575 萬農村貧困人口實現脫貧，960 多萬建檔立卡貧困人口通過易地扶貧搬遷擺脫了“一方水土難養一方人”的困境，區域性整體貧困得到解決，完成了消除絕對貧困的艱巨任務。農業現代化穩步推進，糧食生產連年豐收。1 億農業轉移人口和其他常住人口在城鎮落戶目標順利實現，城鎮棚戶區住房改造超過 2100 萬套。區域重大戰略扎實推進。污染防治力度加大，資源能源利用效率顯著提升，生態環境明顯改善。金融風險處置取得重要階段性成果。全面深化改革取得重大突破，供給側結構性改革持續推進，“放管服”改革不斷深入，營商環境持續改善。對外開放持續擴大，共建“一帶一路”成果豐碩。人民生活水平顯著提高，城鎮新增就業超過 6000 萬人，建成世界上規模最大的社會保障體系。全面建立實施困難殘疾人生活補貼和重度殘疾人護理補貼制度。教育、衛生、文化等領域發展取得新成就，教育公平和質量較大提升，醫療衛生事業加快發展，文化事業和文化產業繁榮發展。國防和軍隊建設水平大幅提升。國家安全全面加強，社會保持和諧穩定。經過五年持續奮鬥，“十三五”規劃主要目標任務勝利完成，中華民族偉大復興向前邁出了新的一大步。



“十四五”時期是開啟全面建設社會主義現代化國家新征程的第一個五年。我國發展仍然處於重要戰略機遇期，但機遇和挑戰都有新的發展變化。要準確把握新發展階段，深入貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，推動高質量發展，為全面建設社會主義現代化國家開好局起好步。

根據《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議》，國務院編制了《國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和 2035 年遠景目標綱要（草案）》。《綱要草案》堅持以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，實化量化“十四五”時期經濟社會發展主要目標和重大任務，全文提交大會審查，這裏概述幾個方面。

—— 著力提升發展質量效益，保持經濟持續健康發展。發展是解決我國一切問題的基礎和關鍵。必須堅持新發展理念，把新發展理念完整、準確、全面貫穿發展全過程和各領域，引導各方面把工作重點放在提高發展質量和效益上，促進增長潛力充分發揮。經濟運行保持在合理區間，各年度視情提出經濟增長預期目標，全員勞動生產率增長高於國內生產總值增長，城鎮調查失業率控制在 5.5% 以內，物價水平保持總體平穩，實現更高質量、更有效率、更加公平、更可持續、更為安全的發展。

—— 堅持創新驅動發展，加快發展現代產業體

系。堅持創新在我國現代化建設全局中的核心地位，把科技自立自強作為國家發展的戰略支撐。完善國家創新體系，加快構建以國家實驗室為引領的戰略科技力量，打好關鍵核心技術攻堅戰，制定實施基礎研究十年行動方案，提升企業技術創新能力，激發人才創新活力，完善科技創新體制機制，全社會研發經費投入年均增長7%以上、力爭投入強度高於“十三五”時期實際。廣泛開展科學普及活動。堅持把發展經濟著力點放在實體經濟上，推進產業基礎高級化、產業鏈現代化，保持製造業比重基本穩定，改造提升傳統產業，發展壯大戰略性新興產業，促進服務業繁榮發展。統籌推進傳統基礎設施和新型基礎設施建設。加快數字化發展，打造數字經濟新優勢，協同推進數字產業化和產業數字化轉型，加快數字社會建設步伐，提高數字政府建設水平，營造良好數字生態，建設數字中國。

——形成強大國內市場，構建新發展格局。把實施擴大內需戰略同深化供給側結構性改革有機結合起來，以創新驅動、高質量供給引領和創造新需求。破除制約要素合理流動的堵點，貫通生產、分配、流通、消費各環節，形成國民經濟良性循環。立足國內大循環，協同推進強大國內市場和貿易強國建設，依託國內經濟循環體系形成對全球要素資源的強大引力場，促進國內國際雙循環。建立擴大內需的有效制度，全面促進消



費，拓展投資空間，加快培育完整內需體系。

——全面推進鄉村振興，完善新型城鎮化戰略。堅持農業農村優先發展，嚴守18億畝耕地紅線，實施高標準農田建設工程、黑土地保護工程，確保種源安全，實施鄉村建設行動，健全城鄉融合發展體制機制。建立健全鞏固拓展脫貧攻堅成果長效機制，提升脫貧地區整體發展水平。深入推進以人為核心的新型城鎮化戰略，加快農業轉移人口市民化，常住人口城鎮化率提高到65%，發展壯大城市群和都市圈，推進以縣城為重要載體的城鎮化建設，實施城市更新行動，完善住房市場體系和住房保障體系，提升城鎮化發展質量。

——優化區域經濟佈局，促進區域協調發展。深入實施區域重大戰略、區域協調發展戰略、主體功能區戰略，構建高質量發展的區域經濟佈局和國土空間支撐體系。扎實推動京津冀協同發展、長江經濟帶發展、粵港澳大灣區建設、長三角一體化發展、黃河流域生態保護和高質量發展，高標準、高質量建設雄安新區。推動西部大開發形成新格局，推動東北振興取得新突破，促進中部地區加快崛起，鼓勵東部地區加快推進現代化。推進成渝地區雙城經濟圈建設。支持革命老區、民族地區加快發展，加強邊疆地區建設。積極拓展海洋經濟發展空間。

——全面深化改革開放，持續增強發展動力和活

力。構建高水平社會主義市場經濟體制，激發各類市場主體活力，加快國有經濟佈局優化和結構調整，優化民營經濟發展環境。建設高標準市場體系，全面完善產權制度，推進要素市場化配置改革，強化競爭政策基礎地位，完善競爭政策框架。建立現代財稅金融體制，提升政府經濟治理能力。深化“放管服”改革，構建一流營商環境。建設更高水平開放型經濟新體制，推動共建“一帶一路”高質量發展，構建面向全球的高標準自由貿易區網絡。

——推動綠色發展，促進人與自然和諧共生。堅持綠水青山就是金山銀山理念，加強山水林田湖草系統治理，加快推進重要生態屏障建設，構建以國家公園為主體的自然保護地體系，森林覆蓋率達到 24.1%。持續改善環境質量，基本消除重污染天氣和城市黑臭水體。落實 2030 年應對氣候變化國家自主貢獻目標。加快發展方式綠色轉型，協同推進經濟高質量發展和生態環境高水平保護，單位國內生產總值能耗和二氧化碳排放分別降低 13.5%、18%。

——持續增進民生福祉，扎實推動共同富裕。堅持盡力而為、量力而行，加強普惠性、基礎性、兜底性民生建設，制定促進共同富裕行動綱要，讓發展成果更多更公平惠及全體人民。實施就業優先戰略，擴大就業容量。著力提高低收入群體收入，擴大中等收入群體，居民人均



可支配收入增長與國內生產總值增長基本同步。建設高質量教育體系，建設高素質專業化教師隊伍，深化教育改革，實施教育提質擴容工程，勞動年齡人口平均受教育年限提高到 11.3 年。全面推進健康中國建設，構建強大公共衛生體系，完善城鄉醫療服務網絡，廣泛開展全民健身運動，人均預期壽命再提高 1 歲。實施積極應對人口老齡化國家戰略，以“一老一小”為重點完善人口服務體系，優化生育政策，推動實現適度生育水平，發展普惠托育和基本養老服務體系，逐步延遲法定退休年齡。健全多層次社會保障體系，基本養老保險參保率提高到 95%，優化社會救助和慈善制度。發展社會主義先進文化，提高社會文明程度，弘揚誠信文化，建設誠信社會，提升公共文化服務水平，健全現代文化產業體系。

——統籌發展和安全，建設更高水平的平安中國。堅持總體國家安全觀，加強國家安全體系和能力建設。強化國家經濟安全保障，實施糧食、能源資源、金融安全戰略，糧食綜合生產能力保持在 1.3 萬億斤以上，提高能源綜合生產能力。全面提高公共安全保障能力，維護社會穩定和安全。

展望未來，我們有信心有能力戰勝前進道路上的艱難險阻，完成“十四五”規劃目標任務，奮力譜寫中國特色社會主義事業新篇章！