

| 第一章 |

中國脫貧是對人類發展事業了不起的貢獻

一、中國減貧成就給世界的啟發^①

中國是全球首個完成聯合國千年發展目標中有關 2030 年前減貧任務的發展中國家。聯合國秘書長安東尼奧·古特雷斯曾稱讚中國為“減貧領域的世界紀錄保持者”。

自 1978 年中國實行改革開放以來，中國累計已有近 8 億貧困人口脫貧，佔同期全球減貧人口總數的 70% 以上。放在世界範圍內看，這一減貧數據甚至超過了今天拉丁美洲的人口總數。

英國海外發展研究院認為，中國減貧事業的成功得益於兩大優勢：一是經濟長期保持較快增速，使減貧舉措能夠獲得充足資金；二是政治體制穩定，有利於國家持續、穩定地制定和落實減貧政策。

比如，1952 年至 2019 年，中國工業生產總值增長了近 1000 倍，年均增長率達 11%，人均收入增長了 70 倍。除了中國，世界上還沒有哪個國家實現過如此快速的經濟發展。

在扶貧鬥爭中，中國通過吸引投資、推進工業化以及對國民經濟各領域提供有針對性的發展援助，來擴大就業並實現對工業生產的合理分配。

^① 作者：弗拉基米爾·諾羅夫，上海合作組織秘書長，烏茲別克斯坦前外長。

例如，2016 年春，中國農業發展銀行宣佈計劃於 5 年內投入 4600 億美元用於農村減貧工作。

在中國，正是農村居民率先感受到經濟改革的積極影響。中國政府實行土地改革，同時提高穀物和農產品的收購價格，以激勵農民增產。此舉既可增加當地居民的實際收入，也可滿足國內市場的消費需求。

中國政府根據各地資源稟賦協助改善當地基礎設施。“要想富，先修路”口號成為中國式減貧的鮮明特色。時至今日，中國仍在實施一系列規模龐大的基建工程，目的就是要“村村通路、戶戶聯網”，開車就能抵達這個國家的任何一個偏遠角落。

在扶貧過程中，旅遊業也成為富有吸引力的產業，有力促進了農村地區發展。旅遊業能創造大量就業崗位和生產機會，特別是在開展其他類型經濟活動十分困難的地區。中國統計數據表明，2011 年至 2014 年，有超過 1000 萬貧困人口（佔中國最貧困人口的 10%）藉助旅遊業成功脫貧。預計中國農村的 300 萬旅遊實體每年能夠接待遊客多達 20 億人。

據中國文化和旅遊部統計，2018 年旅遊業為中國國內生產總值貢獻了 9.94 萬億元人民幣（約合 1.4 萬億美元），約佔當年中國國內生產總值的 11.04%。同時，旅遊業創造了近 8000 萬個就業崗位，佔中國就業總人口的 10.29%。

2019 年諾貝爾經濟學獎得主、來自麻省理工學院的經濟學家阿比吉特·巴納吉和埃瑟·杜弗洛認為，受過良好教育、健康和飲食充足的人口會影響投資回報率，正是這些因素在推動快速發展和減貧過程中起到關鍵作用。

在改革開放初期，中國政府就意識到，只有更加重視國民教育和健康水平，才能從源頭上消除貧困，防止貧困“代代相傳”。

根據世界銀行的數據，中國人口識字率從 1982 年的 65.5% 上升到 2018 年的 96.8%，超過了 86.3% 這一世界平均水平。這是中國取得的又一

個偉大成就！2019 年中國對教育的投入達 5.01 萬億元人民幣（約合 7066 億美元），比 2018 年增加 8.74%。

2020 年中國將有 22842 名教師被派往貧困地區支教^①，以幫助當地完成 2020 年至 2021 年教學計劃。其中，21635 名教師將在當地中小學從事九年制義務教育工作。上述舉措是中國通過教育實施精準扶貧的關鍵一步。

在 21 世紀初，僅有不足三分之一的中國居民享有醫療保險。2006 年中國開始實施醫療體制改革，使之能更多惠及農村貧困人口。

通過改革，已有近 8 億中國農民獲得了基本醫療保障。中國醫保體系已基本實現城鄉百分百全覆蓋。這種國民獲取醫療保健服務的平等性，是實現社會和諧的必要條件。

從本質上講，中國已為其龐大人口提供了完善的社會保障機制，以保護國民免於承擔巨額醫療費用。這為建設公正、繁榮的社會作出了巨大貢獻。

同時，中國創新了脫貧模式。中國政府運用先進的信息通信技術，為偏遠地區提供電子商務等現代科技應用的支持，為貧困地區的農產品找到了銷路。

根據公開數據，2019 年中國網民規模已達 8.54 億人，其中超過 2.25 億人是農村居民，全國互聯網普及率則達 61%。^② 2014 年至 2017 年間，中國農村地區的網上零售額從 1800 億元人民幣增長到 1.24 萬億元人民幣，年均增長 91%，同期全國範圍內的增長率則為 35%。

今天，中國 40% 的人口生活在農村地區，土地退化加劇農村貧困。為此，中國政府實施了“三北防護林計劃”，也被稱為中國的“綠色長城”

① 編者按：本書數據均於 2020 年前彙編及預測，後同不贅。

② 數據來源：2019 年 10 月第六屆世界互聯網大會。

項目，旨在防止荒漠擴張。根據該計劃，到 2050 年中國將實現 35 萬平方千米國土的綠化目標。1978 年至 2017 年，中國已種植了 660 多億棵樹，顯著改善了當地生態環境，增強了居民健康。

改革開放 40 餘年來，中國貧困人口減少了接近 95%。對中國而言，扶貧不僅是重大的社會發展任務，也意味著巨大的國內發展資源。隨著生活條件越來越好，中國人民對高質量產品的需求越來越大。為了不失去不斷增長的國內消費市場，中國企業必須生產出技術含量更高、質量更優的產品。於是，減貧脫貧成為“中國製造”戰略的重要組成部分。

世界其他國家也應以中國為例，學習和借鑒中國的扶貧經驗。因為即使在大多數發達國家，貧困和衣食難保的情況也無法避免。中國的扶貧經驗表明，政府專注於從根源上消除貧困並為居民創造條件以獨立解決這一艱巨任務是多麼的重要。

中國是世界第二大經濟體，為世界貢獻三分之一的經濟增長。中國的部分工業水平位居世界前列，不僅能滿足國內需求，也對推動世界經濟恢復增長和在全球範圍內消除貧困發揮關鍵作用。

根據聯合國統計，中國之外的發展中國家減貧速度相當緩慢，貧困人口甚至還在增加。例如，撒哈拉以南非洲地區的極端貧困人口從 1990 年的 2.78 億人增加到 2015 年的 4.13 億人，佔世界貧困人口的一半以上。

非洲國家普遍貧困的主要原因與債務缺口和公共債務急劇增加有關。過去的 5—6 年中，非洲國家的債務總額增長了一倍，2018 年時佔到當年國內生產總值的 53%。撒哈拉以南非洲 45 個國家中，有 33 個是最不發達國家。

中國不僅同世界分享了扶貧經驗，也向非洲等貧困人口較多的地區伸出了援手。2020 年 6 月，中國國家主席習近平在中非團結抗疫特別峰會上發言表示，中方將在中非合作論壇框架下免除有關非洲國家截至 2020 年底到期對華無息貸款債務。

中國還呼籲二十國集團（G20）進一步延長對包括非洲國家在內的相關國家緩債期限，希望國際社會特別是發達國家和多邊金融機構在非洲減緩債問題上採取更有力行動。

二、中國脫貧成就及其國際影響^①

讓貧困人口和貧困地區同全國一道進入全面小康社會是我們黨的莊嚴承諾……中國共產黨是為中國人民謀幸福的政黨，也是為人類進步事業而奮鬥的政黨。中國共產黨始終把為人類作出新的更大的貢獻作為自己的使命。

——中國共產黨第十九次全國代表大會報告

2017 年 10 月 18 日

聖雄甘地曾說：“貧窮才是最糟糕的暴力。”“消除貧困”在聯合國 17 個可持續發展目標中排在首位。

中華人民共和國成立以來最偉大的成就之一就是脫貧。2020 年，中國將消除絕對貧困，實現全面建成小康社會的目標。中國人口佔世界人口的 18%，因其在世界人口結構中的重要比例，中國脫貧將為人類進步作出巨大貢獻。

世界銀行前行長羅伯特·佐利克在《2030 年的中國》的序言中寫道：“中國在過去 30 年的經濟表現是舉世矚目的。中國成功發展的故事，為其他國家效仿此成功模式提供了寶貴經驗。”^②

① 作者：高大偉，漢學家，中歐論壇創始人。

② 世界銀行與國務院發展研究中心聯合課題組：《2030 年的中國》研究報告，中國財政經濟出版社，2013 年。

| 第三章 |

希望的信號：中國為發展中國家減貧 帶來了啟迪與賦能

一、從“你吃了嗎”到“你瘦了”^①

中國曾經對貧窮有著切膚之痛，對美好生活充滿渴望。人們見面打招呼時會說“你吃了嗎”，這是億萬中國人在艱難年代的生活寫照，彼時中國人的溫飽問題還未得到解決。

改革開放 40 年後的今天，中國人的問候語已悄然發生變化，變得多元起來，許多人開始用“你胖了”或“你瘦了”打招呼。

問候語的變化折射出中國人已基本解決溫飽問題，向著更注重生活質量的方向轉變。

中國有句諺語“一鍬挖不出一口井”，它與西諺“羅馬城不是一天建成的”意思相近。1961 年，我出生在中國東北城市哈爾濱，媽媽至今還常說：“懷你時，根本吃不上雞蛋牛奶，看著商店的上海‘大白兔’奶糖，饞得直流口水。”20 世紀 70 年代，做鐵路工程師的父母每月從各自微薄的 56 元工資中，寄給農村爺爺奶奶和姥姥姥爺各 15 元，因為農村的生活更艱難。爺爺奶奶則把鄉下的地瓜乾和花生米寄給我們。

^① 作者：尹樹廣，香港《文匯報》前副總編輯，中國國際戰略研究基金會研究員。

城鄉親人情同手足，互通有無，這既是中國傳統農業社會緊密家庭關係的現實寫照，又是孔夫子倡導的以“仁愛”為核心的儒家思想的延續。這一優良傳統構成了中華民族生生不息的精神源泉，培養了中國人勤勞、忍耐和樂觀的性格，亦成為克服生活磨難的益世良方。

1978年，中國終於迎來歷史轉折關頭，鄧小平開啟了中國改革開放的里程碑進程。那是中國恢復高考的第二年，我幸運考上黑龍江省重點中學——哈爾濱市第一中學高中部。我只有一個想法：一定要考上大學。1978年，日本故事片《追捕》熱映，鏡頭中閃現的東京摩天大樓、川流不息的車流，讓所有中國人的心靈受到強烈震撼。對外開放成為所有中國人的共識。

當時，我不敢想象有朝一日能擁有一輛小汽車，能到東京旅遊。由於中國當時實行計劃經濟體制，絕大多數日用品都要憑票供應，我家只有一台縫紉機和收音機，一家四口人擠在一間12平方米的屋子裏。

鄧小平被譽為中國改革開放總設計師。40年前，他提出“貧窮不是社會主義”“發展是硬道理”“讓一部分人先富起來”等一系列大膽論斷，回想起來，至今還讓人激動不已。

1987年，中共十三大提出社會主義初級階段理論，這一鄧小平理論的精髓奠定了改革開放政策的理論基礎，統一了中國共產黨人的思想和行動。鄧小平的“富民理論”不僅成功促成中國特色社會主義市場經濟體制的確立，更為2020年全面實現脫貧攻堅、全面建成小康社會提供了堅實制度保證和物質條件。

2013年11月，習近平主席首次提出“精準扶貧”方略，中國扶貧之路開始從粗放化走向精細化的歷史演變。習近平身體力行，不僅每年多次去農村指導減貧工作，還為這項工作制定了關鍵績效指標（KPI），作為各級領導幹部的政績考核重點，強調要“久久為功”和“抓鐵有痕”。所以，中國的減貧事業取得了世界矚目的成就不是偶然的。

改革開放讓近 8 億中國人徹底擺脫了貧困，貧困率降低了 94%。截至 2019 年，中國的極端貧困人口下降到 551 萬人，僅佔 14 億中國人的 0.4%。中國成為第一個實現聯合國千年發展目標中減貧目標的發展中國家。

2019 年，聯合國秘書長安東尼奧·古特雷斯在參觀中華人民共和國成立 70 週年閱兵儀式時由衷地感歎：“中國讓 8 億人脫貧，譜寫了人類減貧歷史的輝煌篇章。”

2020 年，新冠肺炎疫情使全球經濟陷入深度衰退之中，中國經濟也受到前所未有的衝擊。但中國政府迎難而上，依然將消滅 551 萬絕對貧困人口作為 2020 年全年優先任務之一不動搖。

中國在與貧窮作鬥爭的事業中取得了舉世矚目的成就。2017 年 2 月，古特雷斯在慕尼黑安全會議的講話中對此稱讚道：“中國成為全球減貧作出最大貢獻的國家。”作為一名從事新聞報道幾十年的中國媒體人，筆者認為中國“減貧奇跡”的成功原因可概括如下：

一是減貧成績單是中國 40 年改革開放政策的必然結果，改革開放政策為全面減貧成效提供了保證。40 年來，中國減貧的深化與改革開放的進程幾乎同步：從沿海地區轉向中西部欠發達地區、從大城市轉向廣大農村、從北上廣深和省會轉向三四線中小城市，才可能像打魚收網那樣，形成 2020 年的精準扶貧決戰階段，最終將使 551 萬絕對貧困人口走出困境。

二是形成了一整套切實可行的減貧政策和實施機制。在國家歷次“五年計劃”中，均包括有減貧內容。中央政府設有專門的國務院扶貧辦，一名副總理親自抓落實。省、市、縣、鄉四級行政管理部門均設有扶貧職能機構。

三是中央預算每年都拿出大量財政資金用於支持扶貧。

四是中國憲法規定中國是單一制國家，有利於政府在全國範圍內落實政策，這也有利於為高效落實減貧措施提供經驗和動力。

五是確定了基建扶貧、易地扶貧、教育扶貧、衛生扶貧、金融扶貧、產業扶貧、旅遊扶貧、互聯網扶貧等八大重點扶貧領域。這八大領域不僅符合中國具體國情和特點，而且同當下方興未艾的互聯網經濟、數字經濟等新經濟革命結合了起來，給中國減貧裝上了科技的翅膀。

2013 年下半年，習近平主席提出“一帶一路”倡議，這為國際減貧合作提供了新契機。在全球範圍內，“一帶一路”合作正順利推進，這可以使中國與沿線國家的合作成果惠及更多人，使沿線各國更多人就業、更多人喝上乾淨的飲用水、更多孩子獲得受教育的權利等。

1995 年夏，我曾去內戰中的“中亞山國”塔吉克斯坦採訪。從哈薩克斯坦開車去之前，我問一位當地同行朋友：“需要點什麼？”他不假思考地回答：“帶一袋子白麵（25 公斤）和白糖吧！”當我到達首都杜尚別，得知當時人均收入才 5 美元，連米麵油糖都沒有，我理解了“貧窮”的真正含義。至今，當時的情景歷歷在目。

所以，和平與發展應是國際社會永恆的主題，國際減貧合作任重而道遠。

渴望公平，擺脫貧窮，是各國人民的夢想，是人類文明進步的標誌之一。20 世紀的兩次世界大戰、許多國家的內戰悲劇都讓人們認識到和平與發展彌足珍貴。

聯合國千年發展目標和《2030 年可持續發展議程》將“消滅貧困和飢餓”列為全球首要目標和議程，國際減貧路漫漫。只要各國政府和人民齊心協力，國際減貧事業一定會取得更大成就。