

# 政府工作報告

——2022年3月5日在第十三屆全國人民  
代表大會第五次會議上

國務院總理 李克強



各位代表：

現在，我代表國務院，向大會報告政府工作，請予審議，並請全國政協委員提出意見。

## 一、2021年工作回顧

過去一年是黨和國家歷史上具有里程碑意義的一年。以習近平同志為核心的黨中央團結帶領全黨全國各族人民，隆重慶祝中國共產黨成立一百週年，勝利召開黨的十九



習近平等中國  
共產黨和國家  
領導人出席開  
幕式



李克強離席  
作政府工作  
報告

[延伸閱讀]

### 三個歷史決議

中國共產黨的第一個歷史決議：1945 年 4 月黨的六屆七中全會通過的《關於若干歷史問題的決議》。

中國共產黨的第二個歷史決議：1981 年 6 月黨的十一屆六中全會通過的《關於建國以來黨的若干歷史問題的決議》。

中國共產黨的第三個歷史決議：2021 年 11 月黨的十九屆六中全會通過的《中共中央關於黨的百年奮鬥重大成就和歷史經驗的決議》。



中國共產黨成立 100 週年慶祝大會隆重舉行

屆六中全會、制定黨的第三個歷史決議，如期打贏脫貧攻堅戰，如期全面建成小康社會、實現第一個百年奮鬥目標，開啟全面建設社會主義現代化國家、向第二個百年奮鬥目標進軍新征程。一年來，面對複雜嚴峻的國內外形勢和諸多風險挑戰，全國上下共同努力，統籌疫情防控和經濟社會發展，全年主要目標任務較好完成，「十四五」實現良好開局，我國發展又取得新的重大成就。

——經濟保持恢復發展。國內生產總值達到 114 萬億元，增長 8.1%。全國財政收入突破 20 萬億元，增長 10.7%。城鎮新增就業 1269 萬人，城鎮調查失業率平均為 5.1%。居民消費價格上漲 0.9%。國際收支基本平衡。

——創新能力進一步增強。國家戰略科技力量加快壯大。關鍵核心技術攻關取得重要進展，載人航天、火

星探測、資源勘探、能源工程等領域實現新突破。企業研發經費增長 15.5%。數字技術與實體經濟加速融合。



神舟十三號載人飛船成功發射

——經濟結構和區域佈局繼續優化。糧食產量 1.37 萬億斤，創歷史新高。高技術製造業增加值增長 18.2%，信息技術服務等生產性服務業較快發展，產業



2021 年發展成就

經濟保持恢復發展

創新能力進一步增強

經濟結構和區域佈局繼續優化

改革開放不斷深化

生態文明建設持續推進

人民生活水平穩步提高

疫情防控成果持續鞏固

鏈韌性得到提升。區域發展戰略有效實施，新型城鎮化扎實推進。

——改革開放不斷深化。在重要領域和關鍵環節推出一批重大改革舉措，供給側結構性改革深入推進。「放管服」改革取得新進展。市場主體總量超過 1.5 億戶。高質量共建「一帶一路」穩步推進。推動區域全面經濟夥伴關係協定生效實施。貨物進出口總額增長 21.4%，實際使

〔名詞解釋〕

### 區域全面經濟夥伴關係協定

2020 年 11 月 15 日，區域全面經濟夥伴關係協定（Regional Comprehensive Economic Partnership，簡稱「RCEP」）在 2020 年東盟輪值主席國越南的組織下正式簽署，標誌著當前世界上人口最多、經貿規模最大、最具發展潛力的自由貿易區正式啟航。RCEP 由東盟 10 國（印度尼西亞、馬來西亞、菲律賓、泰國、新加坡、文萊、柬埔寨、老撾、緬甸、越南）發起，邀請中國、日本、韓國、澳大利亞、新西蘭、印度 6 個對話夥伴國參加，旨在通過削減關稅及非關稅壁壘，建立一個統一市場。協定涵蓋 20 個章節，既包括貨物貿易、服務貿易、投資等市場准入，也包括貿易便利化、知識產權、電子商務、競爭政策、政府採購等大量規則內容。在現代化上，RCEP 採用區域原產地累積規則，支持區域產業鏈供應鏈發展；採用新技術推動海關便利化，促進新型跨境物流發展；採用負面清單作出投資准入承諾，大大提升投資政策的透明度；適應數字經濟時代的需要。2022 年 1 月 1 日，RCEP 正式生效。首批生效的國家包括文萊、柬埔寨、老撾、新加坡、泰國、越南等東盟 6 國和中國、日本、新西蘭、澳大利亞等非東盟 4 國。



用外資保持增長。

——生態文明建設持續推進。污染防治攻堅戰深入開展，主要污染物排放量繼續下降，地級及以上城市細顆粒物（PM2.5）平均濃度下降 9.1%。第一批國家公園正式設立。生態環境質量明顯改善。

〔名詞解釋〕

### 國家公園

國家公園是指由國家批准設立並主導管理，邊界清晰，以保護具有國家代表性的大面積自然生態系統為主要目的，實現自然資源科學保護和合理利用的特定陸地或海洋區域。世界自然保護聯盟將其定義為大面積自然或近自然區域，用以保護大尺度生態過程以及這一區域的物種和生態系統特徵，同時提供與其環境和文化相容的精神的、科學的、教育的、休閒的和遊憩的機會。

國家主席習近平 2021 年 10 月 12 日下午以視頻方式出席《生物多樣性公約》第十五次締約方大會領導人峰會並發表主旨講話，宣佈中國正式設立三江源、大熊貓、東北虎豹、海南熱帶雨林、武夷山等第一批國家公園。

——人民生活水平穩步提高。居民人均可支配收入實際增長 8.1%。脫貧攻堅成果得到鞏固和拓展。基本養老、基本醫療、社會救助等保障力度加大。教育改革發展邁出新步伐。新開工改造城鎮老舊小區 5.6 萬個，惠及近千萬家庭。

——疫情防控成果持續鞏固。落實常態化防控舉

措，疫苗全程接種覆蓋率超過 85%，及時有效處置局部地區聚集性疫情，保障了人民生命安全和身體健康，維護了正常生產生活秩序。

回顧過去一年，成績得來殊為不易。我國經濟尚處在突發疫情等嚴重衝擊後的恢復發展過程中，國內外形勢又出現很多新變化，保持經濟平穩運行難度加大。我們深入貫徹以習近平同志為核心的黨中央決策部署，貫徹落實中央經濟工作會議精神，完整、準確、全面貫徹新發展理念，扎實做好「六穩」、「六保」工作，注重宏觀政策跨週期和逆週期調節，有效應對各種風險挑戰，主要做了以下工作。

一是保持宏觀政策連續性針對性，推動經濟運行保持在合理區間。宏觀政策適應跨週期調節需要，保持對經濟恢復必要支持力度，同時考慮為今年應對困難挑戰預留政策空間。建立常態化財政資金直達機制，將 2.8 萬億元中央財政資金納入直達範圍。優化地方政府專項債券發行使用。有效實施穩健的貨幣政策，兩次全面降準，推動降低貸款利率。有序推進地方政府債務風險防範化解，穩妥處置重大金融風險事件。強化穩崗擴就業政策落實，扎實做好高校畢業生等重點群體就業工作，推進大眾創業萬眾創新。加強大宗商品保供穩價，著力解決煤炭電力供應緊張



[延伸閱讀]

### 兩次全面降準

2021 年 7 月 9 日，中國人民銀行宣佈決定於 2021 年 7 月 15 日下調金融機構存款準備金率 0.5 個百分點（不含已執行 5% 存款準備金率的金融機構）；此次下調後，金融機構加權平均存款準備金率為 8.9%，釋放長期資金約 1 萬億元。2021 年 12 月 6 日，中國人民銀行宣佈決定於 2021 年 12 月 15 日下調金融機構存款準備金率 0.5 個百分點（不含已執行 5% 存款準備金率的金融機構）；此次下調後，金融機構加權平均存款準備金率為 8.4%，釋放長期資金約 1.2 萬億元。

全面降準的目的是加強跨週期調節，優化金融機構的資金結構，提升金融服務能力，更好支持實體經濟。一是在保持流動性合理充裕的同時，有效增加金融機構支持實體經濟的長期穩定資金來源，增強金融機構資金配置能力。二是引導金融機構積極運用降準資金加大對實體經濟特別是中小微企業的支持力度。三是降低金融機構資金成本，通過金融機構傳導可促進降低社會綜合融資成本。

問題。從全年看，主要宏觀經濟指標符合預期，財政赤字率和宏觀槓桿率下降，經濟增速繼續位居世界前列。

二是優化和落實助企紓困政策，鞏固經濟恢復基礎。上億市場主體承載著數億人就業創業，宏觀政策延續疫情發生以來行之有效的支持路徑和做法。去年新增減稅降費超過 1 萬億元，還對製造業中小微企業、煤電和供熱企業實施階段性緩繳稅費。實踐表明，減稅降費是助企紓困直接有效的辦法，實際上也是「放水養魚」、涵養稅源，2013 年以來新增的涉稅市場主體去年納稅達到 4.76 萬億

## 2021年《政府工作報告》量化指標任務完成了！

任務	完成
<b>國內生產總值</b> 增長 <b>6%</b> 以上	2021年，國內生產總值 1143670億元 增長 <b>8.1%</b>
<b>城鎮新增就業</b> 1100萬人以上	1269萬人 比上年增加83萬人 完成全年目標任務的115%
<b>城鎮調查失業率</b> 5.5%左右	平均值為 <b>5.1%</b> 比上年平均值下降0.5個百分點 12月份全國城鎮調查失業率 也為5.1% 低於疫情前同期水平 比上年同期下降0.1個百分點
<b>居民消費價格</b> 漲幅 <b>3%</b> 左右	同比上漲 <b>0.9%</b>
<b>單位國內生產總值能耗</b> 降低 <b>3%</b> 左右	據初步核算，降低 <b>2.7%</b>
<b>糧食產量</b> 保持在 <b>1.3萬億</b> 斤以上	13657億斤 比上年增加267億斤，增長2% 連續7年保持在1.3萬億斤以上
<b>赤字率</b> 擬按 <b>3.2%</b> 左右安排 比上年有所下調	赤字率 <b>3.1%</b> 比上年下調0.6個百分點 赤字規模3.57萬億元，比上年 減少1900億元 · 中央赤字規模2.75萬億元 · 地方赤字規模8200億元



### 任務

#### 中央本級支出和對地方 一般性轉移支付

中央本級支出繼續安排負增長  
進一步大幅壓減非急需非剛性支出

對地方一般性轉移支付增長**7.8%**  
增幅明顯高於上年  
· 均衡性轉移支付增幅超10%  
· 縣級基本財力保障機制獎補資金  
等增幅超10%



### 完成

中央本級支出35050億元  
較上年下降0.1%  
對地方一般性轉移支付約  
7.49萬億元

較上年增長**7.8%**  
· 均衡性轉移支付增長10.1%  
· 縣級基本財力保障機制獎補  
資金增長13.2%

#### 財政資金直達

建立常態化機制並擴大範圍  
**2.8萬億元**中央財政資金  
納入直達機制  
規模明顯大於上年



建立常態化機制並擴大範圍  
基本實現中央財政民生補助資  
金全覆蓋  
中央財政共下達直達資金預算  
指標**2.8萬億元**  
各地安排項目43萬多個  
累計形成支出2.67萬億元  
佔中央財政已下達的95%  
為地方落實惠企利民政策和做  
好「六穩」、「六保」工作提  
供更好財力保障

#### 增值稅起徵點提高 和所得稅優惠

將小規模納稅人增值稅起徵點  
從月銷售額10萬元提高到  
**15萬元**  
對小微企業和個體工商戶年應  
納稅所得額不超過100萬元的部分，  
在現行優惠政策基礎上，  
再**減半**徵收所得稅



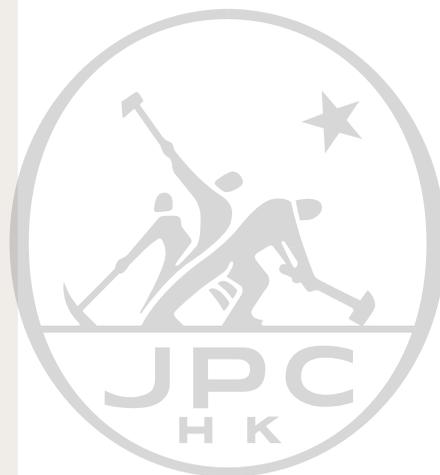
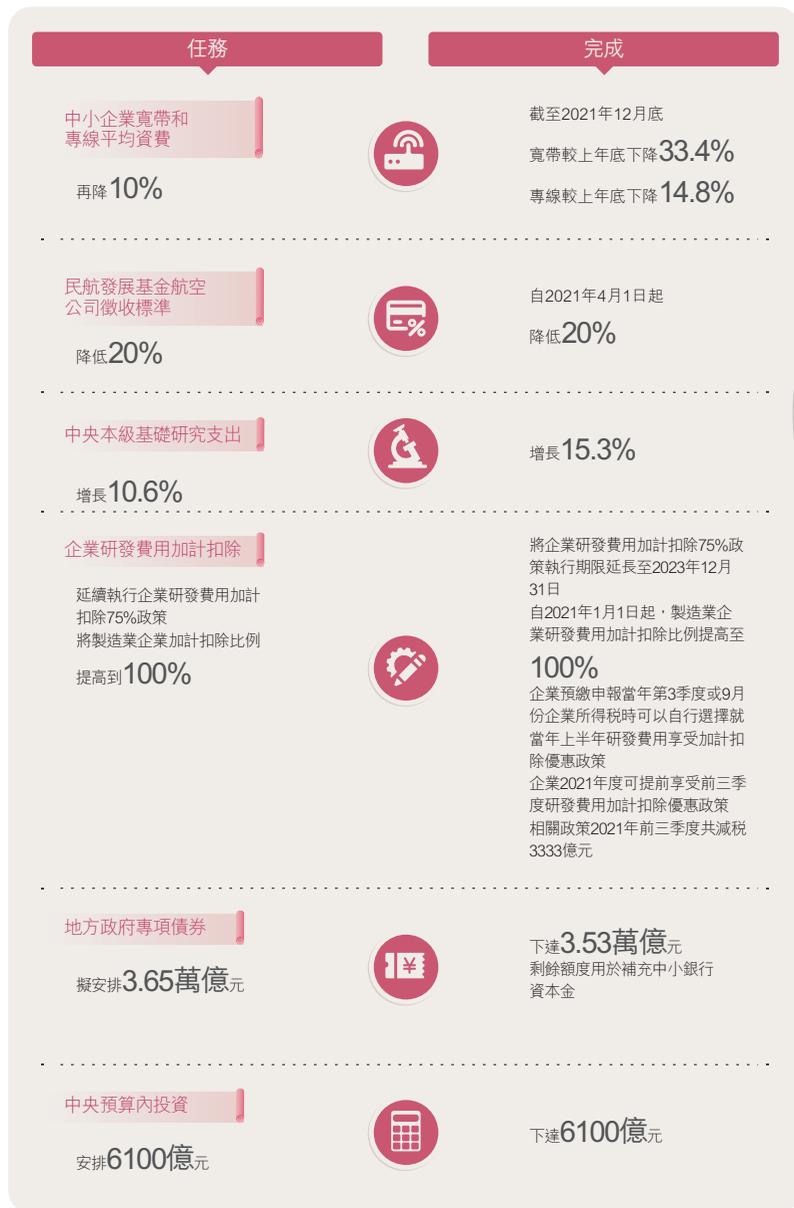
將小規模納稅人增值稅起徵點  
從月銷售額10萬元提高到  
**15萬元**  
對小微企業和個體工商戶年應  
納稅所得額不到100萬元的部  
分，在現行優惠政策基礎上，  
再**減半**徵收所得稅相關政策  
全年新增減稅1097.99億元

#### 大型商業銀行普惠 小微企業貸款

增長**30%**以上



截至2021年12月底  
5家大型商業銀行普惠小微  
企業貸款餘額5.52萬億元  
較上年底增加1.62萬億元  
增幅**41.4%**



元。加強鐵路、公路、航空、海運、港口等運輸保障。加大對受疫情影響嚴重行業企業信貸投放，繼續執行小微企業貸款延期還本付息和信用貸款支持政策，銀行業金融機構普惠小微企業貸款增長 27.3%，大型商業銀行普惠小微企業貸款增幅超過 40%，企業綜合融資成本穩中有降。

三是深化改革擴大開放，持續改善營商環境。加強市場體系基礎制度建設，推進要素市場化配置等改革。繼續壓減涉企審批手續和辦理時限，更多政務服務事項實現一網通辦。推廣一批地方改革經驗，開展營商環境創新試點。加強和創新監管，反壟斷和防止資本無序擴張，維護公平競爭。深入實施國企改革三年行動。支持民營企

業健康發展。基本完成行業協會商會與行政機關脫鉤改革。設立北京證券交易所和廣州期貨交易所。穩步推進農業農村、社會事業、生態文明等領域改革。深化共建「一帶一路」務實合作。加大穩外貿穩外資力度，成功舉辦進博會、廣交會、服貿會及首屆消博會等重大展會。新增 4 個服務業擴大開放綜合試點，推出海南自由貿易港開放新舉措。



首屆中國國際消費品博覽會開幕



〔延伸閱讀〕

### 北京證券交易所和廣州期貨交易所

北京證券交易所於 2021 年 9 月 3 日註冊成立，是經國務院批准設立的中國第一家公司制證券交易所，受中國證監會監督管理。經營範圍為依法為證券集中交易提供場所和設施、組織和監督證券交易以及證券市場管理服務等業務。

廣州期貨交易所於 2021 年 1 月 22 日由中國證監會批准設立，4 月 19 日揭牌。廣州期貨交易所是一家创新型期貨交易所，為粵港澳大灣區內企業、「一帶一路」沿線企業提供更多風險管理工具，強化金融服務實體經濟的能力，助力粵港澳大灣區構建資本市場高地，加速推進國際金融樞紐建設，提高全球金融影響力。

〔延伸閱讀〕

### 海南自由貿易港

海南自由貿易港是按照中央部署，在海南全島建設自由貿易試驗區和中國特色自由貿易港，是黨中央著眼於國內國際發展大局，深入研究、統籌考慮、科學謀劃作出的重大決策。2020 年 8 月 24 日，《2020 海南自由貿易港投資指南》發佈，為全球投資者提供一站式服務。9 月 28 日，海南自貿港開通洲際航線（洋浦—南太平洋—澳大利亞航線）。2021 年 1 月，《最高人民法院關於人民法院為海南自由貿易港建設提供司法服務和保障的意見》發佈實施。1 月 27 日，經國務院同意，國家發展改革委、財政部、國家稅務總局聯合印發了《海南自由貿易港鼓勵類產業目錄（2020 年本）》。3 月，海關總署發佈《海南自由貿易港自用生產設備「零關稅」政策海關實施辦法（試行）》。6 月 10 日，十三屆全國人大常委會第二十九次會議通過《中華人民共和國海南自由貿易港法》，自公佈之日起施行。

四是強化創新引領，穩定產業鏈供應鏈。加強國家實驗室建設，推進重大科技項目實施。改革完善中央財政科