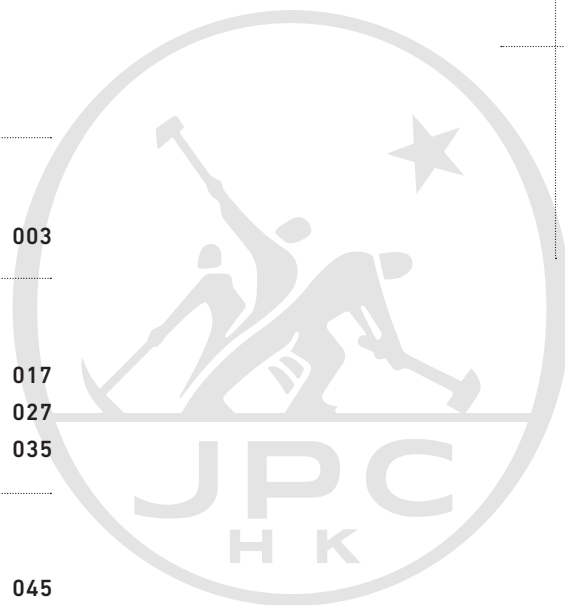


目 錄

自序	繁榮沒有秘密/I	
第一篇	緒論：中國城市化兩部曲/001	
	第一章 從鄉村到工廠，再到城市——中國城市化的兩部曲	003
第二篇	中國經濟尋找新動能/015	
	第二章 三個反超：數據中的經濟動能轉換	017
	第三章 此消彼長：服務業經濟悄然到來	027
	第四章 房價分化的故事：房子不僅僅是房子	035
第三篇	濃縮的歷史/043	
	第五章 極簡改革開放史	045
	第六章 光榮與夢想歸於工業化	051
	第七章 「工業化超前，城市化滯後」：經濟結構的根源性特徵	059
第四篇	理解城市：歷史與現代的視角/071	
	第八章 城市：文明的坐標	073
	第九章 城市：現代經濟的載體	079
	第十章 城市的骨骼、器官、細胞	089
	第十一章 城市的本質：有機生命體	097

第五篇	第五篇 城市的未來/105	
	第十二章 向城市聚集：永遠的進行時	107
	第十三章 技術進步會逆轉城市聚集嗎？	117
第六篇	結語/125	
	第十四章 新《農村土地承包法》折射的城鄉中國的未來	127
	第十五章 從工業化到城市化：中國改革開放的一個觀察視角	137
	附錄 1 增長與發展：理論概要/148	
	附錄 2 經濟增長中的資本積累與技術進步/186	
	後 記 我為什麼要研究城市？/215	
	致 謝 /219	



自序

繁榮沒有秘密



1998 年的時候，我在北大中國經濟研究中心唸書，導師是宋國青先生。當時先生參與一個項目，為發改委的“十五規劃”出謀劃策，帶著一群學生做研究。先生平時話不多，可以說是惜字如金，動員會上還是講了幾句，引用了盧卡斯那句著名的話：一個人一旦開始思考經濟增長問題，就很難思考其他的問題了。

這句話，影響了我半生。經濟增速每相差 1 個百分點，70 年後收入就差一倍。對於千家萬戶而言，這是巨大的差別。從此，增長問題在我腦子裏一直揮之不去。這本書是我這 20 年來思考增長問題的一個階段性的交代。

中國改革開放 40 年來的成績單，無疑是值得自豪的。十幾億人實現溫飽，是這個國家歷史上從未發生過的事情，稱為“奇跡”並不為過。需要探究的是，這個奇跡是怎麼發生的？是歸結於歷史的偶然、偉大人物的推動，還是有規律可循？有規律可循的話，這些經驗能複製嗎？能指導未來嗎？對其他國家有參考價值嗎？

中國做對了什麼？

回答這些問題，可以分解為兩步。第一步，中國做對了什麼？第二步，中國是怎麼做對的？

第一個問題看起來複雜，其實很簡單，就像是一個腦筋急轉彎。我們只要把所有的高收入國家放在一起，尋找這些國家最重要的共同特徵，再看看中國有沒有做到，就可以大致知道中國做對了什麼。

拋開所有的細節不談，高收入國家最重要的共同特徵，就是工業化。歷數歐洲、美洲、亞洲的主要高收入國家，沒有哪一個國家是沒有實現工業化的。除了少數的嚴重依賴自然資源的國家，比如石油輸出國，都是通過工業化實現了經濟起飛。即便是石油輸出國，也要利用石油換來的資金努力實現工業化，否則後續發展潛力成疑。

工業化還有很大的韌性。翻開人類的經濟歷史，任何一個國家，只要實現了大規模的工業化，就很難倒退到工業化以前的水平。蘇聯這樣的計劃經濟國家，雖然經歷了動蕩，但是因為工業化水平已經很高，蘇聯解體後俄羅斯很快從動蕩中走出，實現了 1 萬多美元的人均收入。

剛才只是橫向的、國家間的比較。縱向的、歷史的比較，也會指向工業化這個關鍵詞。人類漫長的文明史，其實絕大部份人在絕大部份時間裏都在溫飽線上掙扎。人均收入的真正增長，是 18 世紀

以來的事情。

歷史的勝負手，是工業革命。工業革命從英國開始，蔓延到歐洲大陸、北美，然後蔓延到亞洲，以及世界的其他地區。工業革命所到之處，人民生活水平大幅提高。工業革命還沒到的地方，依然貧窮。世界的經濟版圖，其實就是工業革命的蔓延地圖。

中國改革開放 40 年來的歷程，就是一步一步向工業化努力的歷史。家庭聯產承包責任制，是把土地的使用權還給農民，一舉解決了 10 億人的吃飯問題，為工業化打下農業基礎，並且釋放了勞動力。鄉鎮企業，是“離土不離鄉”的工業化。民營企業，是“離土又離鄉”的工業化。對外貿易和加入 WTO（世界貿易組織），是利用全球商品流通市場加速工業化。房地產改革和大規模基建，釋放了大量的需求，因而促進了工業化。金融改革，是為工業化創造融資條件。用“工業化”這個關鍵詞，可以串聯改革開放以來的一切大事件。

從工業化這個“超宏觀”的角度，我們對於中國的改革開放會有不同的看法。中國改革開放以來的所有成就，其實就是不斷向工業化的方向努力，並取得的一定的成績。當我們讚歎改革的時候，不應忽視我們只不過是做了一件大家都努力在做的事情。從這個基本方向上，中國並沒有特殊之處。

家家有本難唸的經。各國在推進工業化的過程中，都面臨著自己的困難。能夠克服自己的困難，推進工業化的國家，就是經濟成功的國家，否則就是經濟失敗的國家。僅此而已。

所以，中國經驗的最底層邏輯，並沒有特殊之處。如果有的話，就是在底層之上的次底層、中層，或者表層，有一些特點。這種特點並不是中國獨有的，而是各國都會有自己的特點，即各國都有自己的困難，以及克服困難的做法。中國經驗的可取之處，就是如何克服屬於自己的那一部份困難。這種困難如果未來還有，研究這種困難就會對未來有啟發意義。這種困難如果其他國家有，研究這種困難會對其他國家有參考價值。

以上是我對“中國做對了什麼”的回答。繁榮沒有秘密，更沒有陰謀，就是努力向工業化邁進。

中國怎麼做對的？

第二個問題：中國怎麼做對的？這個問題有兩種回答的辦法。第一種是回到歷史的細節當中，尋找重大的節點，分析當時這麼做的選擇，回答為什麼這樣做，阻力在哪裏，如何克服的。這一任務艱巨，遠遠超出本書的範圍，暫且留到將來研究。

第二個辦法，我們可以反問：我們以前也做了很多嘗試，但是一直沒有成功，以前哪裏做得不好？這一次有什麼不一樣？

1978 年以來的改革開放，是中國一次成功的工業化嘗試，但不是第一次嘗試，而是第四次嘗試。自從 19 世紀中國打開大門，和世界開始大規模的交流以來，中國至少進行了四次大規模的工業化嘗試：

第一次，鴉片戰爭之後的洋務運動。第二次，辛亥革命以後，民族工業興起。第三次，1949–1978 年，計劃經濟體制下的工業化嘗試。第四次，1978 年以來的改革開放。

分析比較這幾次工業化嘗試，我們可以看到過去幾次嘗試中的兩個主要問題。

首先，工業化不能由政府主導，而應由市場主導。洋務運動和計劃經濟，都是由政府主導，都沒有給我們帶來成功的工業化。二者的共同特徵，是政府直接取代了企業家的職能。政府官員既是官員，又是企業家，二者的角色存在重大的衝突。政府主導的工業化，不利於發動億萬人的積極性，不利於培育市場，最後都難以為繼。

其次，和平穩定的社會環境非常重要。辛亥革命以後的工業化，很難說不成功。大部份史家都認為，辛亥革命以後，中國的民營工業獲得了長足的發展。1911 年以後的 20 多年間，包括西方大蕭條時期，中國經濟很難說不好。然而，隨著大規模戰爭的爆發，民眾生命安全都得不到保障，工業化自然也就中斷了。

反觀改革開放以來的工業化，是一次和平環境下、市場主導的、自下而上的工業化嘗試。無論是鄉鎮企業，還是民營企業，都是從市場裏長出來的，不是政府主導、規劃出來的。

市場力量的生長，是工業化這枚硬幣背面的圖章。沒有市場的孕育和生長，工業化可能可以發個芽，但是很難長出茂盛的枝葉，更難開花結果。人類社會是個有機體，市場是滋潤全身的營養劑，

看似無形，實則有力。

強調市場力量的生長，並不是否認政府的作用，這種作用至少表現在三個方面：（一）維護基本的和平穩定，沒有和平穩定的環境，經濟建設就是一句空話；（二）順應市場的訴求，改變制度規則，讓市場力量發揮越來越大的作用；（三）主動推動對外開放，促進市場的發育。

簡言之，從基本的脈絡看，中國的改革開放主要就是政府與市場合作，推動了工業化。任何成功的工業化，都需要政府發揮積極作用。古今中外，概莫能外。

從工業化到城市化

那麼，中國的工業化還有發展空間嗎？現在中國已經是世界工廠了，全世界的市場上，都流通著來自中國的商品。這種情況下，我們的工業化還有進一步發展的空間嗎？工業化支撐的繁榮，還能持續嗎？

這個問題，是面向未來的問題。要面向未來，最重要的是審視現在。回到我們剛才的分析，市場力量的發育，和工業化是一體兩面的事情。要問工業化還有沒有空間，就問現在的市場是不是已經很完善了。那麼，現在的市場發育完善了嗎？只要認真觀察過中國經濟，就不會認為中國的市場機制已經完善了，就像沒有人相信改革已經完成了一樣。所謂深化改革，不就是進一步完善市場機

制嗎？

那麼，進一步完善市場機制的抓手是什麼？

要回答這個問題，我們需要轉向一個非常關鍵的概念：城市。梳理中國的改革開放進程，會發現一個明顯的特徵，就是“工業化超前，城市化滯後”。和主要高收入國家比，我國的工業產值佔GDP（國內生產總值）的比重很高，但是城市化率很低，二者呈現出很大的不匹配。城市是市場發育的主要空間載體，城市發展的滯後，使得我國的市場發育還有很大的不足。反過來說，進一步推動城市化，是我國市場發育的最重要抓手。皮之不存，毛將焉附？城市不進一步發展，想發展市場就是一句空話。

進一步理解這個問題，需要我們對“工業化超前，城市化滯後”這個基本特徵進行進一步的理解。所謂工業化，其實是一個“複制”過程，掌握了技術，有了原材料，這個複制過程可以很快。你可以想像一下複印店裏的複印機。原件放進去，就開始一張複印，速度非常快。這裏面，複印機和原件是技術，油墨是原材料。工業化也類似，有了技術、資金、勞動力，這個過程可以很快。過去40年我國經濟快速增長，就是因為工業化是個複制過程，可以很快。

但是城市不是這樣，城市不僅是鋼筋、水泥、道路、橋梁，更是一套複雜的網絡，一套遊戲規則，甚至文化習俗、風土人情。這些東西，是不能複制的，而必須慢慢生長，需要一個時間。做個類比的話，工業是無機體，可以批量生產，而城市是有機體，只能慢

慢生長。這樣一來，“工業化超前，城市化滯後”的基本特徵，就容易理解了。

因為城市化滯後，中國的市場發育不完善，工業化也受到制約。這種制約，集中體現在各種結構失衡上。

比如說，我國經濟依賴外需，就是因為國內市場發育滯後，需求不足。內需充足了，就不會依賴外需了。

再比如，為什麼我國服務業相對滯後？也是因為城市化滯後。服務業在城市裏相對有優勢，在農村很難發展。農村經濟的基本特徵，是分散、自給自足。因為地廣人稀，經濟流量低，農村的服務業很難發展。

從這個角度看，“工業化超前，城市化滯後”是我國經濟最本源的結構特徵，可以幫助理解很多其他的結構失衡問題。要解決結構失衡問題，市場就要進一步發育，抓手就在城市化。

如何發展城市

如何進一步城市化？這就需要政府與市場的再一次親密合作。“城”與“市”兩個字共同構成城市，其實代表了兩種完全不同的事物。古代的城，起源於安全防衛，是和政權、君王聯繫在一起的，“築城以衛君，造郭以守民”，說的就是這個道理。而市，則是市場，是交易發生的地方，是黎民百姓討生活的場所。

因此，“城”與“市”這兩個字，其實代表了兩種不同的秩序，

兩個字放在一起，概括了社會形態最重要的兩個方面。“城”是政府、君王主導的，而市，則是平民、企業活躍的空間。城市化的發展，終究是政府支持、包容之下的市場行為。中國的改革開放能走多遠，就看城市化能走多遠。

最後要補充兩點。第一，一般而言，工業化和城市化是伴生的現象，差不多是同時推進和完成的，在歐美等高收入國家大致如此。這是因為，城市化能夠達到的程度，是當時最先進的技術決定的。對於走在發展矩陣前列的國家而言，技術進步是緩慢的，而且技術進步會推動工業化進步，會引起人口向城市流動，因此工業化和城市化是同步推進的。

但是在後發國家比如中國，由於工業化發展太快，城市化雖然也有很大發展，但是因為種種原因還是滯後了。因此，中國的城市化分為兩步。第一步是以工業化為主，城市化為輔，是工業化主導的階段，簡稱“工業化”階段；第二步以城市化為主，帶動進一步的工業化，我們稱之為“城市化”階段。因此，我把本書命名為《從工業化到城市化》。

第二，我必須承認，這是一本遠遠沒有寫完的書。關於中國改革開放過去經驗的總結，本書只是個開始。本書提出了“從工業化到城市化”的兩階段描述，但是並沒有能夠回答工業化是如何發生的，如何推進的，以及為什麼能夠推進，等等。這些深層次的問題，本書都沒有涉及。

關於未來，關於進一步城市化，我也只是看到了未來的潛力，

看到了進一步改革開放的抓手，但是並不知道未來路徑會如何演化，路上有哪些荊棘，我們能否過關斬將。

本來的研究計劃，是要說清楚中國的工業化是如何發生、發展的，遇到了哪些困難，是如何克服的。然而，耗時幾年，頭髮逐漸稀少，研究卻絲毫沒有進展，我慢慢失去了信心。沮喪之餘，深感理解這些問題遠超出個人的能力範圍，可能需要更多人的努力。

於是，把這一鱗半爪的觀察思考拿出來，談不上任何體系，錯誤也在所難免，肯定有很多值得商榷的地方。但願這些日夜所思所想的點點滴滴，對於思考中國的問題，有一點點幫助，至少幫助大於誤導，則可心安矣。

是為序。

徐遠

2019.05.12 於深圳





第一章

從鄉村到工廠，再到城市——中國城市化的兩部曲

中國改革開放的起點，是個10億人口的農業大國。中國的現代化進程，分為兩步走，第一步是工業化，農民從農村進入工廠。第二步是城市化，農民從工廠到城市。



離開土地，匯成城市

中國改革開放 40 年的歷史，是中國農民不斷離開土地，進入工廠、留在城市的歷史。概括這 40 年的歷程很難，有很多不同的維度，其中可以使用的一句話是，“人類演化的一條軌跡，是更多的人離開土地，匯成城市”（徐遠，《人·地·城》）。

翻看 1978 年的數據，10 億人民 8 億搞飯吃，並不是一句空話。當時全國人口 9.6 億，鄉村人口 7.9 億，城鎮人口 1.7 億，城市化率 18%。全國的就業人口 4 億，2.8 億在農業，0.69 億在工業，0.49 億在服務業，農業就業人口佔總就業人口的 70%。考慮到老年人和青少年在農村大量參加農業勞動，但是在城鎮卻無法正常就業，農業實際的就業佔比要更高，可能達到 80%。中國第一代經濟學家，大都是農業經濟學家，原因很簡單，那時候農業是中國的“支柱產業”，農業問題是最重要的問題。

短短 40 年之後，中國的城鄉局面已經發生了天翻地覆的變化。看最新公開可得的 2018 年數據，全國總人口 14 億，就業人口 7.8 億，其中 2.1 億在農業，2.2 億在工業，3.5 億在服務業。考慮到農業就業人口可能存在的高估，實際的農業就業人口還要少一些。農業就業人口的佔比，已經從 80% 下降到 27% 甚至更低，很多人已經離開土地，匯入城市了。每年春節的返鄉潮，是大量農民工已經進城的集中寫照。在他們充滿哀怨的返鄉見聞中，故鄉的村落已經衰落，已經只剩下老人和小孩了。當然，還有他們依依不捨

的鄉愁，在大規模的城市化浪潮中，這樣的鄉愁不可避免。

然而，中國農民向城市轉移的過程，遠不是一帆風順的。“離土不離鄉，就地工業化”的鄉鎮企業，是中國農民向往城市、擁抱工業文明的第一次努力。“自帶乾糧進城”這句話，聽起來有點心酸，卻突破了“離土不離鄉”的禁令，撕開了向城市轉移的第一道口子，在當時是個很大的進步。1992 年開始的大規模“民工潮”，真正拉開了中國農民“離開土地，匯成城市”的大幕。

中國有文字記載的歷史從商朝開始，迄今已經 3 000 多年。3 000 多年來，中國一直是個以農民為主的國家。1978 年開始的改革開放，第一次改變了這一局面，中國農民第一次大規模地“離開土地，匯成城市”，這無疑是改革開放 40 年來中國社會最根本的結構變遷。

城市是人類文明的容器，是人類最偉大的發明。人類社會已經取得的經濟增長，是和城市的發展伴生的。中國改革開放已經取得的成就，很大程度上也是城市化的成果。中華文明的復興能達到什麼樣的高度，很大程度上取決於城市化能走多遠，取決於北京、上海、廣州、深圳、杭州等城市，能否取代紐約、倫敦、東京、巴黎，成為真正的世界之都。

中國農民進城第一步：從鄉村到工廠

歷史是一面鏡子，幫助我們照亮未來。我們不妨回首看一下過

去的城市化道路，看一下這條道路起點在哪裏，走到了哪裏，以後會通向何方。

中國是一個以農民為主的國家。新中國農民進城，分為兩步走，第一步從鄉村到工廠，第二步從工廠到城市。

從鄉村到工廠是中國農民進城的第一步，這一步從 1978 年開始，到 2012 年結束。在這一時期，中國經歷了快速的工業化，基本實現了初級和中級的工業化，成為世界工廠和世界第二大經濟體。

這一階段的重大事件，包括確立家庭聯產承包責任制，鄉鎮企業異軍突起，民營企業蓬勃發展，住房商品化改革，加入 WTO，等等。家庭聯產承包責任制解決了 10 億人的吃飯問題，把 8 億農民從土地上解放了出來，為工業化提供了勞動力基礎。鄉鎮企業的異軍突起，是農民從鄉村到工廠的第一次嘗試。因為不讓離開土地，農民就把工廠開在了農村。1992 年以後，農民工進城的限制打開，農村的工廠也就是鄉鎮企業發展放緩，城鎮的工廠迅速崛起，這就是後來的民營企業。

住房商品化和加入 WTO 這兩件事，為城鎮的工廠提供了巨大的市場需求。房地產拉動基建、建材、汽車、家電、機械等行業發展，使得過去十幾年以來中國沒有內需不足問題。加入 WTO 使得中國的巨大勞動力和世界成熟的商品流通市場結合，帶來了巨大的外需。內外需結合，拉動了中國的工業生產，釋放了巨大的生產力，生產技術得到巨大進步，形成了巨大的產能。

在和世界市場結合的過程中，在內需、外需的雙重拉動下，中國的中低端製造業的競爭力得到極大提高，基本完成了初級和中級工業化，為更高級的工業化奠定了經濟和技術基礎。回首改革開放 40 年的歷程，這是迄今為止最大的成就。

這一發展階段的典型特徵，是全國是個大工地，都在忙三件事，一是修工廠，二是搞基建，三是建房子。

修工廠有兩個重要抓手，一個是招商引資，另一個是建工業園區，二者都是快速工業化的重要抓手，實質是降低工業化的初始成本，快速形成產能，開拓和佔領國內、國外市場。

大規模基建的實質，是完善基礎設施網絡，降低市場流通的成本，幫助形成更大規模的市場。在以前基礎設施很不完善的背景下，大規模的基建，在方向上也沒有錯。

房地產的實質，不僅是滿足居住需求，更重要的擔當是作為中國經濟發展的金融模式，為中國經濟發展“融資”。中國的快速工業化需要大量資金，這個資金從哪裏來？對中國這樣大體量的經濟體而言，依賴外資不現實，外資體量太小，只能是最大限度地動員國內儲蓄。

在銀行體系效率低下，股票和債券市場剛剛起步、很不完善的背景下，房地產市場擔起了這個重任。從地方政府和企業的角度來說，土地提供了一種很好的投資工具。從居民的角度來說，房子提供了一種很好的儲蓄工具，這對投資渠道匱乏的中國家庭尤其重要。地方政府賣地建房，相當於是向居民發行“城市發展股票”，

買了這只“股票”的人，都獲利頗豐。換句話說，中國股民在 A 股市場上沒掙到錢，但是在“城市股票”上掙了很多錢。從這個角度看，雖然房地產市場上存在很多亂象，造成了很多扭曲，但是房地產市場的正面作用，不應被忽視、低估。

中國農民進城第二步：從工廠到城市

剛才講的是從鄉村到工廠，是中國農民進城的第一步。在此之後，中國農民開始了從工廠到城市的第二步征程。這個階段的特徵，是城市替代工廠，成為經濟和社會發展的主要動力。

從 2013 年開始，我國經濟發展出現了一些新的變化，集中表現為經濟增速的“三個反超”和房地產價格的“一個分化”。這“三個反超”和“一個分化”，從數據上可以非常清楚地看到。

經濟增速的“三個反超”，指的是大城市對中小城市的反超、消費型城市對投資型城市的反超、服務型城市對工業型城市的反超。這三個反超，說明以服務和消費為基本特徵的大城市，已經取代以投資和工業為基本特徵的中小城市，成為經濟發展的主戰場。

房地產價格的“一個分化”，指的是從 2013 年開始，中國房地產市場結束了大中小城市“同漲同跌”的局面，開始了“大城市大漲，中城市小漲，小城市基本不漲”的分化格局。2013 年是中國房地產市場的分化元年。房價是一個城市發展潛力的綜合反映，房價的分化說明中國城市發展遍地開花的局面已經結束，潛力大的

城市開始領跑。

“三個反超”和“一個分化”的背後，是中國經濟增長機制的重大變化。經濟發展的動能，從工業化轉變為城市化。經濟發展的主動力，從工廠轉變為城市。農民作為中國經濟和社會變遷的生力軍，將要完成從工廠到城市的關鍵轉移，完成從工人到市民的身份蛻變。

在中國農民進城的第一階段，表面上進的是“城”，實際上進的是“工廠”。大量的農民工，進的是車間和工地。在快速工業化的背景下，這有高度的合理性。沒有就業機會的進城，不會帶來經濟增長和社會繁榮。拉美國家比如巴西、阿根廷，雖然城市化率很高，但是由於沒有充分的產業支撐，經濟發展遇到很大瓶頸，陷入中等收入陷阱。

其實，在這一歷史階段，中國的城市，其實就是工廠，因為這些城市是以工廠為核心建立的。沒有工廠，就沒有就業，沒有生產，沒有經濟增長，沒有稅收。相關的生產型服務行業，也是以工廠為依託的。後人回頭看這一段歷史，一定會從“招商引資”和“工業園區”這兩個充滿時代特色的詞語中，清晰地看到工廠在這一階段城市發展中的核心作用。

不過，由於缺乏市民身份和基本的公共服務，這些農民有了一個特殊的名稱“農民工”。這個詞的意思是說，這些農民雖然在城裏，但他們不是市民，而是工人，是城市的過客。中國農民進城的第二步，是從過客變成居民，從工廠走出來，走到街上，融入城

市。儘管面臨各種困難，中國農民吃苦耐勞的精神和創造財富的能力是毋庸置疑的。從這個視角看，很容易明白中國城市房價的“漲聲不斷”。

中國的“再城市化”

中國是一個以農民為主的國家，中國農民進城的“兩步走”，必然對應著中國城市化的“兩步走”，第一步是城鎮化，第二步是都市化。

中國城市化的第一步，是城鎮化，核心是建工廠，以工廠為核心建城市。這一步高度符合中國當時的國情，也取得了巨大的成功。在這一步，中國完成了初步的工業化，完成了資本的原始積累，形成了初步的國內市場，為進一步的經濟和社會發展打下了基礎。目前這一步已經基本完成，中國已經實現了基本的工業化，成為世界工廠，成為世界第二大經濟體。

中國城市化的第二步，是都市化，是把以前以工廠、以生產為核心的城鎮，改造為以市場、以交換為核心的都市。為了突出第二步的重要性，我們可以稱之為“再城市化”。再城市化，不是拋棄以前的城鎮，而是以“城”為基礎，發展“市”。在“城”與“市”的二元對立中，“城”是經濟基礎，“市”是上層建築，“城”是硬件，“市”是軟件。沒有“城”，“市”沒有載體；沒有“市”，“城”沒有活力。

在很多國家，從鄉村到工廠，從工廠到城市這兩步，是同時進行、交替前進的。但是在我國的具體國情下，這兩步在一定程度上被分開了。具體說，工業化領先於城市化單兵突進，而不是雙輪驅動，根源於中國兩個天然存在的優勢。

首先，後發國家的技術學習優勢。中國的經濟起飛晚，可以充分學習高收入國家的先進技術，和自己的勞動力結合，快速實現工業化。不僅技術，很多產品也是借鑒高收入國家的發展路徑，風險很小。

其次，成熟的世界商品流通市場，給中國帶來了現成的市場資源。中國的改革開放，恰逢第二次經濟全球化，世界商品流通市場趨於完善，中國可以充分利用世界市場資源進行大規模工業生產，而不必一步一步開發市場，這樣就進一步加速了工業化。

和工業化相比，城市化沒有那麼快。工業生產在勞動力、資金、技術到位的情況下，可以快速複制、快速迭代，工業化的速度可以非常快。但是城市的本質是人口聚集而成的一套生態系統，是一套基礎設施之上的功能機構分工複雜的網絡，只能慢慢生產出來，不是一下子能“複制”出來的，硬性複制很容易出“鬼城”。工業化的突飛猛進和城市的慢慢生長，客觀上形成了“工業化超前，城市化滯後”的局面。

中國的再城市化，就是要解決城市化滯後的問題。以前，我們比較注意城市硬件；以後，要更加注意城市軟件。具體而言，就是要提高城市管理水平，提高城市承载力，吸納更多的人口，讓城市

的毛細血管發育，讓城市成長為健全的生命有機體，更加便利、舒適、宜居。

城市發展的終極目標，是成為 14 億中國人身體舒張、靈魂飛翔的港灣。這一點做得有多好，將決定中華文明能夠達到的高度。

城市是人類文明的坐標

人類從鄉村向城市的遷移，並不是區域特徵，而是人類的基本路徑，並伴隨著整個文明史。無論是東方的中華文明，還是西方的地中海文明，每一次繁榮都以一個按當時標準的超級城市為特徵。從古巴比倫到古希臘，從古羅馬到君士坦丁堡，從商朝的殷都到春秋戰國時期的洛邑，從唐朝的長安到宋朝的汴京、臨安，再到明朝的北京，這些都是當時的超級大城市。

“條條大路通羅馬”這句話的本意，是古羅馬帝國的每一條路，都通向首都羅馬，都可以為羅馬運送糧食和物品。公元 150 年左右，也就是將近 1 900 年前，古羅馬帝國達到鼎盛，疆域橫跨地中海，其首都羅馬盛極一時，人口達到 100 萬左右，是人類歷史上第一個百萬人口巨型城市，比我國的唐朝長安還要早 500 年左右。當時的羅馬，是地中海的中心，也是世界的中心。

經濟史學家保羅·貝洛赫在《城市與經濟發展》一書的開篇寫道：“這世界上沒什麼事情比城市的興起更令人著迷了。沒有城市，人類的文明就無從談起。”人類歷史上有趣的故事，都發生在

城市裏。

城市不僅在歷史上是文明的坐標，也是現代經濟和社會生活的載體。在主要發達國家，城市化率都達到 80% 左右甚至 90% 以上。而且，95% 以上的經濟產出，都在工業和服務業，都集中在城市特別是大城市，農業的產值比重很低，大約在 1% 左右，德國、英國都只有 0.65% 左右，法國高一些，也不到 1.7%。農業就業的比重也很低，較高的日本有 3.6%，德國、英國都只有 1% 多一點。

改革開放 40 年，中國正在向進一步的城市化邁進。城市的進一步發展，也僅有城市的進一步發展，才能將中華文明帶上更高的高度。

北京、上海、廣州、深圳已經位列世界上最大的城市，人口規模已經很大，資源集聚能力已經得到證明。還能走多遠，想像空間無限。中國是個大國，人口基數大，發展潛力大，城市化率還只有 59% 左右，又恰逢數字技術和智能革命的時代，一切皆有可能。