

政府工作報告

——2023年3月5日在第十四屆全國人民
代表大會第一次會議上

國務院總理 李 克 強

各位代表：

本屆政府任期即將結束。現在，我代表國務院，向大會報告工作，請予審議，並請全國政協委員提出意見。

一、過去一年和五年工作回顧

2022年是黨和國家歷史上極為重要的一年。黨的二十大勝利召開，描繪了全面建設社會主義現代化國家的宏偉藍圖。面對風高浪急的國際環境和艱巨繁重的國內改革發展穩定任務，以習近平同志為核心的黨中央團結帶領全國各族人民迎難而上，全面



習近平等黨和
國家領導人出
席開幕式



李克強離席
作政府工作
報告

落實疫情要防住、經濟要穩住、發展要安全的要求，加大宏觀調控力度，實現了經濟平穩運行、發展質量穩步提升、社會大局保持穩定，我國發展取得來之極為不易的新成就。

過去一年，我國經濟發展遇到疫情等國內外多重超預期因素衝擊。在黨中央堅強領導下，我們高效統籌疫情防控和經濟社會發展，根據病毒變化和防疫形勢，優化調整疫情防控措施。面對經濟新的下行壓力，果斷應對、及時調控，動用近年儲備的政策工具，靠前實施既定政策舉措，堅定不移推進供給側結構性改革，出台實施穩經濟一攬子政策和接續措施，部署穩住經濟大盤工作，加強對地方落實政策的督導服務，支持各地挖掘政策潛力，支持經濟大省勇挑大樑，突出穩增長穩就業穩物價，推動經濟企穩回升。全年國內生產總值增長 3%，城鎮新增就業 1206 萬人，年末城鎮調查失業率降到 5.5%，居民消費價格上漲 2%。貨物進出口總額增長 7.7%。財政赤字率控制在 2.8%，中央財政收支符合預算、支出略有結餘。國際收支保持平衡，人民幣匯率在全球主要貨幣中表現相對穩健。糧食產量 1.37 萬億斤，增產 74 億斤。生態環境質量持續改善。在攻堅克難中穩住了經濟大盤，在複雜多變的環境中基本完成全年發展主要目標任務，我國經濟展現出堅強韌性。

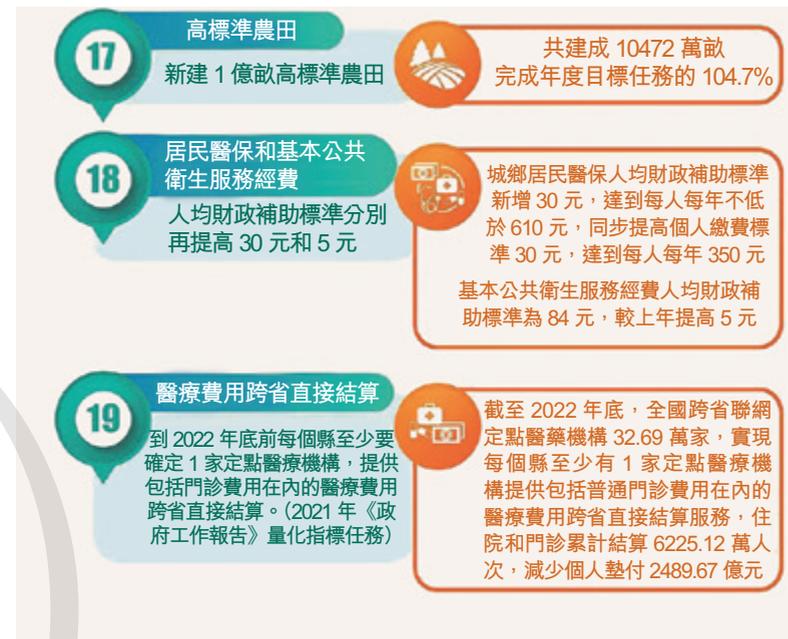


中共中央政治局常務委員會召開會議 聽取近期新冠病毒疫情防控工作情況匯報

算、支出略有結餘。國際收支保持平衡，人民幣匯率在全球主要貨幣中表現相對穩健。糧食產量 1.37 萬億斤，增產 74 億斤。生態環境質量持續改善。在攻堅克難中穩住了經濟大盤，在複雜多變的環境中基本完成全年發展主要目標任務，我國經濟展現出堅強韌性。

針對企業生產經營困難加劇，加大紓困支持力度。受疫情等因素衝擊，不少企業和個體工商戶遇到特殊困難。全年增值稅留抵退稅超過 2.4 萬億元，新增減稅降費超過 1 萬





億元，緩稅緩費 7500 多億元。為有力支持減稅降費政策落實，中央對地方轉移支付大幅增加。引導金融機構增加信貸投放，降低融資成本，新發放企業貸款平均利率降至有統計以來最低水平，對受疫情影響嚴重的中小微企業、個體工商戶和餐飲、旅遊、貨運等實施階段性貸款延期還本付息，對普惠小微貸款階段性減息。用改革辦法激發市場活力。量大面廣的中小微企業和個體工商戶普遍受益。

針對有效需求不足的突出矛盾，多措並舉擴投資促消費穩外貿。去年終端消費直接受到衝擊，投資也受到影響。提前實施部分「十四五」規劃重大工程項目，加快地方政府專項債券發行使用，依法盤活用好專項債務結存限額，分兩期投放政策性開發性金融工具 7400 億元，為重大項目建設補



〔名詞解釋〕

財政貼息

財政貼息是政府為支持特定領域或區域發展，根據國家宏觀經濟形勢和政策目標，對承貸企業的銀行貸款利息給予的補貼。財政貼息主要有兩種方式：一種方式是財政將貼息資金直接撥付給受益企業。另一種方式是財政將貼息資金撥付給貸款銀行，由貸款銀行以政策性優惠利率向企業提供貸款，受益企業按照實際發生的利率計算和確認利息費用。項目單位收到財政貼息資金後，分以下情況處理：在建項目應作沖減工程成本處理；竣工項目應作沖減財務費用處理。財政貼息資金是專項資金，必須保證貼息的專款專用。任何單位不得以任何理由、任何形式截留、挪用財政貼息資金。對違反規定的，除將貼息資金全額收繳國家財政外，還要追究有關人員的責任。

充資本金。運用專項再貸款、財政貼息等政策，支持重點領域設備更新改造。採取聯合辦公、地方承諾等辦法，提高項目審批效率。全年基礎設施、製造業投資分別增長 9.4%、9.1%，帶動固定資產投資增長 5.1%，一定程度彌補了消費收縮缺口。發展消費新業態新模式，採取減免車輛購置稅等措施促進汽車消費，新能源汽車銷量增長 93.4%，開展綠色智能家電、綠色建材下鄉，社會消費品零售總額保持基本穩定。出台金融支持措施，支持剛性和改善性住房需求，扎實推進保交樓穩民生工作。幫助外貿企業解決原材料、用工、物流等難題，提升港口集疏運效率，及時回應和解決外資企業關切，貨物進出口好於預期，實際使用外資穩定增長。

針對就業壓力凸顯，強化穩崗擴就業政策支持。去年城鎮調查失業率一度明顯攀升。財稅、金融、投資等政策更加注重穩就業。對困難行業企業社保費實施緩繳，大幅提高失業保險基金穩崗返還比例，增加穩崗擴崗補助。落實擔保貸款、租金減免等創業支持政策。突出做好高校畢業生就業工作，開展就業困難人員專項幫扶。在重點工程建設中推廣以工代賑。脫貧人口務工規模超過 3200 萬人、實現穩中有增。就業形勢總體保持穩定。

針對全球通脹高企帶來的影響，以糧食和能源為重點做好保供穩價。去年全球通脹達到 40 多年來新高，國內價格穩定面臨較大壓力。有效應對洪澇、乾旱等嚴重自然災害，不誤農時搶抓糧食播種和收穫，督促和協調農機通

〔延伸閱讀〕

以工代賑

以工代賑指以務工代替賑濟，是國家以實物折款或現金形式投入受賑濟地區實施基礎設施建設，讓受賑濟地區的困難群眾參加勞動並獲得報酬，從而取代直接賑濟的一種扶持方式。

「十四五」以來，我國共投入各類資金 900 億元持續加大以工代賑政策實施力度，其中中央以工代賑專項投資 110 億元，支持地方按照「先有群眾、後有項目」「工程項目是載體、就業增收是目標」的原則，組織實施以工代賑項目 4200 餘個，各地還投入各類資金 790 億元，圍繞農村生產生活、交通、水利、文化旅遊、林業草原基礎設施等五大領域，採取以工代賑方式實施項目約 1.4 萬個，在農業農村基礎設施領域全面推廣以工代賑方式。

通過實施上述項目，已帶動 150 多萬農村脫貧群眾就地就近就業增收，並開展「以工代訓」、崗前技能培訓 40 萬人次。以工代賑政策不僅讓因疫情無法外出的農民工在家門口有活幹、有收入，還提升了脫貧群眾就業能力和水平，激發了他們依靠自身勞動增收致富的內生動力，已成為鞏固拓展脫貧攻堅成果、推進鄉村全面振興的新亮點。



行，保障農事活動有序開展，分三批向種糧農民發放農資補貼，保障糧食豐收和重要農產品穩定供給。發揮煤炭主體能源作用，增加煤炭先進產能，加大對發電供熱企業支持力度，保障能源正常供應。在全球高通脹的背景下，我國物價保持較低水平，尤為難得。

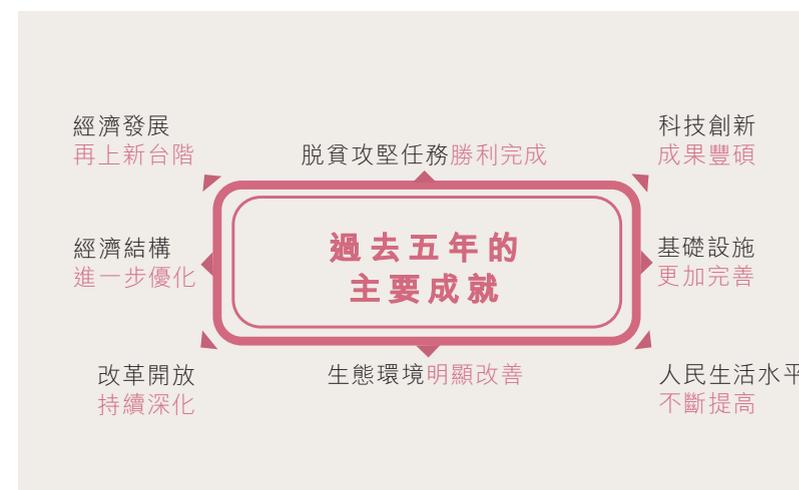
針對部分群眾生活困難增多，強化基本民生保障。階段性擴大低保等社會保障政策覆蓋面，將更多困難群體納入保障範圍。延續實施失業保險保障擴圍政策，共向 1000 多萬失業人員發失失業保險待遇。向更多低收入群眾發放價格補貼，約 6700 萬人受益。免除經濟困難高校畢業生 2022 年國

家助學貸款利息並允許延期還本。做好因疫因災遇困群眾臨時救助工作，切實兜住民生底線。

與此同時，我們全面落實中央經濟工作會議部署，按照十三屆全國人大五次會議批准的政府工作報告安排，統籌推進經濟社會各領域工作。經過艱苦努力，當前消費需求、市場流通、工業生產、企業預期等明顯向好，經濟增長正在企穩向上，我國經濟有巨大潛力和發展動力。

各位代表！

過去五年極不尋常、極不平凡。在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，我們經受了世界變局加快演變、新冠疫情衝擊、國內經濟下行等多重考驗，如期打贏脫貧攻堅戰，如期全面建成小康社會，實現第一個百年奮鬥目標，開啟向第二個百年奮鬥目標進軍新征程。各地區各部門堅持以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，深刻領悟「兩



個確立」的決定性意義，增強「四個意識」、堅定「四個自信」、做到「兩個維護」，全面貫徹黨的十九大和十九屆歷次全會精神，深入貫徹黨的二十大精神，堅持穩中求進工作總基調，完整、準確、全面貫徹新發展理念，構建新發展格局，推動高質量發展，統籌發展和安全，我國經濟社會發展取得舉世矚目的重大成就。

——經濟發展再上新台階。國內生產總值增加到 121 萬億元，五年年均增長 5.2%，十年增加近 70 萬億元、年均增長 6.2%，在高基數基礎上實現了中高速增長、邁向高質量發展。財政收入增加到 20.4 萬億元。糧食產量連年穩定

在 1.3 萬億斤以上。工業增加值突破 40 萬億元。城鎮新增就業年均 1270 多萬人。外匯儲備穩定在 3 萬億美元以上。我國經濟實力明顯提升。

——脫貧攻堅任務勝利完成。經過八年持續努力，近 1 億農村貧困人口實現脫貧，全國 832 個貧困縣全部摘帽，960 多萬貧困人口實現易地搬遷，歷史性地解決了絕對貧困問題。

——科技創新成果豐碩。構建新型舉國體制，組建國家實驗室，分批推進全國重點實驗室重組。一些關鍵核心技術攻關取得新突破，載人航天、探月探火、深海深地探測、超級計算機、衛星導航、量子信息、核電技術、大飛機製造、



神舟十四號載人飛船返回艙成功著陸 飛行任務取得圓滿成功



經濟發展再上新台階

國內生產總值增加到121萬億元，五年年均增長5.2%，十年增加近70萬億元、年均增長6.2%，在高基數基礎上實現了中高速增長、邁向高質量發展

財政收入增加到20.4萬億元

糧食產量連年穩定在1.3萬億斤以上

工業增加值突破40萬億元

城鎮新增就業年均1270多萬人

外匯儲備穩定在3萬億美元以上

我國經濟實力明顯提升

〔名詞解釋〕

新型舉國體制

舉國體制是特殊的資源配置與組織方式，由政府統籌調配全國資源力量，達成相應目標任務。新型舉國體制是在原有舉國體制基礎上的繼承與創新。

2022年9月6日，習近平總書記主持召開中央全面深化改革委員會第二十七次會議，審議通過《關於健全社會主義市場經濟條件下關鍵核心技術攻關新型舉國體制的意見》。會議指出，健全關鍵核心技術攻關新型舉國體制，要把政府、市場、社會有機結合起來，科學統籌、集中力量、優化機制、協同攻關。要加強戰略謀劃和系統佈局，堅持國家戰略目標導向，瞄準事關我國產業、經濟和國家安全的若干重點領域及重大任務，明確主攻方向和核心技術突破口，重點研發具有先發優勢的關鍵技術和引領未來發展的基礎前沿技術。要加強黨中央集中統一領導，建立權威的決策指揮體系。要構建協同攻關的組織運行