

第五章

中華人民共和國的成立 和社會主義制度的建立



一、新中國成立初期的形勢和黨的任務

1949年10月1日下午，首都北京30萬軍民在天安門廣場隆重舉行開國大典。毛澤東主席莊嚴宣告：“中華人民共和國中央人民政府今天成立了。”軍樂隊奏響雄壯的《義勇軍進行曲》，鮮豔的五星紅旗冉冉升起。接著舉行盛大的閱兵式，中國人民解放軍受閱部隊踏著勝利之師的步伐接受人民的檢閱。工人、農民、學生、市民的遊行隊伍高舉紅旗，縱情歡呼人民當家作主的新中國誕生。全國已經解放的各大中城市都舉行了熱烈的慶祝活動。10月1日這一天，被定為中華人民共和國國慶日。



★ 1949年10月1日下午3時，開國大典在天安門廣場隆重舉行。

執政之初面臨的考驗

中華人民共和國是“實行工人階級領導的，以工農聯盟為基礎的、團結各民主階級和國內各民族的人民民主專政”^❶的國家。在開國大典之前，毛澤東主席主持召開中央人民政府委員會第一次會議，一致決議接受《中國人民政治協商會議共同綱領》為施政綱領。任命周恩來為中央人民政府政務院總理兼外交部長，毛澤東為人民革命軍事委員會主席，朱德為人民解放軍總司令等。被任命為中央人民政府和政務院機構負責人的，包括中國共產黨、各民主黨派、海外華僑和其他愛國民主人士等各方面的優秀代表人物、知名人士和專家，充分體現了中國共產黨領導的多黨合作團結建國的方針和人民民主政權的特色。

中華人民共和國的成立，開啟了中華民族偉大復興的歷史新紀元。領導和組織人民革命取得勝利的中國共產黨，成為在全國範圍執掌政權的黨，擔負起領導全國各族人民建設新生活的重任，中華民族開始了為實現國家富強、人民幸福的新任務而奮鬥的征程。黨的歷史揭開了新的篇章。

中華人民共和國的成立，實現了民族獨立、人民解放，徹底結束了舊中國半殖民地半封建社會的歷史，徹底結束了極少數剝削者統治廣大勞動人民的歷史，徹底結束了舊中國一盤散沙的局面，徹底廢除了列強強加給中國的不平等條約和帝國主義在中國的一切特權，實現了中國從幾千年封建專制政治向人民民主的偉大飛躍，也極大改變了世界政治格局，鼓舞了全世界被壓迫民族和被壓迫人民爭取解放的鬥爭。

在巨大勝利的鼓舞下，全國各族人民革命熱情高漲。黨的各級組織和人民軍隊，在建立新政權的工作中表現出全心全意為人民服務的精神、艱苦奮鬥的作風和嚴明的紀律，令廣大人民耳目一新。工農群眾滿

❶ 《中國人民政治協商會議共同綱領》（1949年9月29日），中共中央文獻研究室編：《建國以來重要文獻選編》第1冊，中央文獻出版社2011年版，第2頁。



★ 1950 年 10 月，由美國歸來的留學人員回國途中在船上合影。

懷翻身的喜悅，全力以赴恢復生產重建家園。青年學生和知識分子歡欣鼓舞，踴躍參加革命工作。民主黨派及工商界人士珍視來之不易的機遇，願為建設新中國貢獻力量。旅居海外的學者、科學家紛紛回國參加建設。許多中間人士，包括從反動營壘中分化出來的人士，主動向黨和政府靠攏，要求重新學習，以適應新的形勢。解放區和原國民黨統治區的黨的力量、革命力量匯合起來，更有力地發揮組織動員作用。中華大地上呈現出萬象更新的局面。

新中國成立初期，中國共產黨和中國人民也面臨著嚴峻考驗，許多困難亟待解決。

軍事上，人民解放戰爭還沒有完全結束。國民黨還有 100 多萬軍隊在西南、華南和沿海島嶼負隅頑抗。在新解放地區，國民黨潰逃時遺留下的大批殘餘力量，同當地惡霸勢力以及慣匪相勾結，與人民政權對抗，嚴重危及社會新秩序的建立和穩定。

經濟上，新中國繼承的是一個千瘡百孔的爛攤子。生產萎縮，生態破壞，交通梗阻，民生困苦，失業眾多。國民黨統治下長期的惡性通貨膨脹，造成物價飛漲、投機猖獗、市場混亂。此外，廣大新解放區還沒有實行土地改革，封建的半封建的土地所有制還嚴重束縛著生產力的發展。黨和政府有沒有能力把經濟形勢穩定下來，把生產恢復起來，使自己在政治上經濟上完全站住腳，這是一個嚴峻的考驗。

從國際環境看，中華人民共和國的成立，得到蘇聯和東歐、亞洲人民民主國家以及一些西歐國家的承認和支持；亞洲、非洲許多國家爭取民族解放和國家獨立的運動正在興起。這是對建設新中國有利的外部條件。另一方面，美國拒絕承認新中國，並竭力阻撓中華人民共和國恢復在聯合國的合法席位。中國共產黨和中國人民能不能衝破以美國為首的帝國主義國家的政治孤立和經濟封鎖，創造有利的外部條件建設自己的國家，這是又一個嚴峻考驗。

中國共產黨自身的隊伍，也面臨著如何在全國執政的新考驗。隨著中華人民共和國的成立，艱巨繁重的建設任務擺在黨的面前，要求全黨必須排除萬難，向一切內行的人們學習經濟建設和治理國家的全新本領。更重要的是，在執掌全國政權、從事和平建設的歷史條件下，黨如何繼續保持同人民群眾的血肉聯繫，繼續保持謙虛、謹慎、不驕、不躁和艱苦奮鬥的優良作風，不因權力、地位而喪失革命意志，不為剝削階級腐朽思想和生活方式所腐蝕。對此，黨的七屆二中全會向全黨提出警告：要經得起資產階級“用糖衣裹著的炮彈的攻擊”。1949年11月，中央決定成立中央及各級黨的紀律檢查委員會，負責檢查、處理中央直屬各部門和各級黨的組織、黨的幹部及黨員違犯黨的紀律的行為。朱德兼任中央紀律檢查委員會書記。

面對複雜形勢和種種考驗，中共中央保持清醒頭腦，滿懷信心地迎接挑戰。根據七屆二中全會制定的各項基本方針，黨採取一系列積極穩

健的政策措施，有條不紊地領導全國各族人民鞏固新生人民政權，醫治戰爭創傷，恢復工農業生產，開始了建設新中國的偉大進程。

實現祖國大陸完全統一和建立地方各級人民政權

開國大典的禮炮聲猶聞在耳，人民解放軍即遵照中央軍委的部署，以雷霆萬鈞之勢掃蕩殘敵。到 1949 年底，在華東、華南，相繼解放了閩南地區和廣東大部、廣西全境；在西南，先後解放了貴州、四川，並以強大的軍事、政治攻勢促使國民黨軍政要員起義，解放了雲南、西康^❶地區；在西北，新疆宣告和平解放後，入疆部隊完成了千里挺進邊陲的壯舉。1950 年 4 月，人民解放軍千帆競發強渡瓊州海峽，同國民黨海軍展開激戰，取得大規模渡海作戰勝利。5 月 1 日，我國第二大島嶼——海南島獲得解放。截至同年 10 月，人民解放軍經過一年作戰，共殲滅國民黨殘餘部隊 128 萬餘人。

西藏是全國大陸最後一個待解放地區。近代以後，西方帝國主義一直覬覦西藏，在西藏培植和扶持分裂勢力。中央人民政府成立後，西藏上層分裂勢力在帝國主義的支持下，公開打出所謂“西藏獨立”的旗號，企圖趁國民黨政權覆亡之際將西藏從祖國大陸分離出去。西藏自元朝納入中央政府行政管轄，是中國領土不可分割的組成部分。中共中央確定了絕不容許任何外國分割西藏的堅定不移的方針，同時慎重地對待西藏地方的歷史、民族、宗教等複雜問題，同西藏上層分裂勢力進行了軍事和政治緊密配合的鬥爭。1951 年 5 月，中央人民政府同西藏地方政府達成《關於和平解放西藏辦法的協議》（即“十七條協議”）。人民解放軍進藏部隊先後進駐拉薩及日喀則、江孜等國防重鎮，結束了西藏長期有邊無防的歷史，粉碎了帝國主義及西藏少數分裂分子製造“西藏獨立”的圖謀，實現了祖國大陸完全統一。西藏的和平解放，是西藏地方從分

❶ 舊省名，1955 年撤銷省建制，歸四川省管轄。



★ 1951 年 10 月 26 日，人民解放軍進藏部隊舉行入城式。

離走向團結，從落後走向進步的重要轉折點，這是中國共產黨民族政策的一個重大勝利。

隨著解放全國大陸的勝利進軍，地方各級人民政府迅速建立起來。在建政過程中，一些地方面臨著嚴重的匪患。各地的土匪，主要是不甘心失敗的地主惡霸勢力糾集反動幫會、舊社會的慣匪等拼湊起來的反革命武裝；另外，有相當一部分國民黨軍的殘部就地轉化為政治土匪。形形色色的土匪武裝相互勾結，以推翻共產黨領導的人民政權為政治目的，有組織地進行武裝暴亂和顛覆活動，威脅著人民政權的鞏固和人民生命財產的安全。

為剿滅土匪，1950 年 3 月，中央軍委作出強有力的部署，先後從人民解放軍抽調主力部隊，分別在新解放地區土匪活動區域，展開大規模的剿匪鬥爭，同時幫助當地建立和鞏固人民政權、發展生產和進行土地改革。為保證剿匪作戰的順利進行，中共中央、毛澤東提出軍事進剿、

政治瓦解、發動群眾武裝自衛三者相結合的方針，規定了“鎮壓與寬大相結合”“首惡者必辦，脅從者不問，立功者受獎”的政策。

根據中央的統一部署，新解放區全面展開由軍隊、地方和人民群眾緊密配合的大規模剿匪作戰。首先集中優勢兵力，對股匪嚴重的華東浙閩贛，中南湘西各縣，廣西瑤山、六萬大山、十萬大山等地區以及西南川、康、滇、黔各省進行軍事進剿。到1951年上半年，各地清剿的股匪已逾百萬，大陸上的匪患基本上平息。舊中國歷史上遺留下來而為廣大人民深惡痛絕的匪患得到根絕，有力地保護了人民安居樂業，基本安定了社會秩序。

中華人民共和國從中央到地方的各級政權，是徹底打碎國民黨反動統治機器之後在全新基礎上建立起來的。隨著人民解放軍的勝利進軍，在各新解放地區，先是成立軍事管制委員會，鎮壓反革命破壞活動，維護社會秩序，接管國民黨和舊政府的一切公共機關，組織恢復生產。一般經過幾個月的過渡，各地陸續召集各界人民代表會議，選舉產生了地方人民政府。政府的工作人員大都是來自老解放區的幹部、人民解放軍指戰員和新參加革命的知識分子。從中央到地方領導層的構成，以共產黨員為主體，吸收了相當數量的愛國民主人士參加。

在建立必要的社會秩序後，各地對城鄉基層政權進行了系統的改造。這是剷除國民黨反動統治根基的一項重要工作。首先廢除國民黨對人民實行嚴密控制和監視的保甲制度。在城市，普遍建立市轄區或不設區的市下的街道辦事處，逐步建立健全居民自治組織（後統稱居民委員會），負責傳達政府的方針、政策和法規，開展與居民日常生活密切相關的各項活動，如防空、防特、防火、防盜等，同時擔負改造遊民、娼妓，貧民救濟，衛生防疫，清查戶口等大量社會工作。這對於有效實現基層政權的更迭，恢復工商業和正常的社會秩序，協助政府做好城市的管理與建設工作起了重要作用。在新解放區農村，結合清匪反霸、減租

減息鬥爭，普遍建立有廣大農民群眾參加的、帶有半政權性質的農民協會組織，同時建立民兵、自衛隊組織，協助政府進行防匪、防特等治安工作。在此基礎上進行劃鄉和建立農村基層政權工作。各地召開鄉農民協會會員大會或農民代表會議，民主選舉鄉政府委員會，成立鄉人民政府。

經過對全國城鄉舊的基層政權進行徹底改造，人民政府的組織系統從中央、大行政區、省、地（市）、縣、區一直延伸到社會的最基層，初步形成上下貫通、集中高效、具有高度組織動員能力的國家行政體系。這是中國社會政治結構的一次重大變革，為黨在全國執政奠定了堅實的組織基礎。

到 1951 年，全國共成立 29 個省、1 個自治區（內蒙古）、8 個省級行政公署、13 個直轄市人民政府，140 個省轄市人民政府及 2283 個縣人民政府，形成從中央到地方政令統一暢通的各級政權機構，使紛繁複雜的政府工作迅速打開局面。人民民主政權成為中國歷史上不曾有過的、真正得到人民擁護的、在全國範圍內有效行使權力的政權。

新中國外交方針的制定和實施

中華人民共和國的成立，為結束百餘年來舊中國的屈辱外交，在平等、互利和互相尊重領土主權完整的基礎上同各國建立新型的外交關係，創造了前提。在全國解放前夕，黨正確分析第二次世界大戰後國際形勢的變化，制定了新中國的外交方針和指導原則。

戰後國際形勢的演變，主要是世界上逐漸形成以美蘇兩大強國相互對峙為特徵的兩極格局，出現了美蘇之間的矛盾同帝國主義與和平民主兩大陣營、資本主義和社會主義兩種社會制度的相互對抗交織在一起的局面。這一方面為新中國成立後同蘇聯和一批人民民主國家以及周邊一些新興民族獨立國家建立新型外交關係提供了可能；另一方面意味著新

中國同美、英等國之間必然存在著深刻的矛盾。

1949 年上半年，毛澤東先後提出了三條基本外交方針，並形象地概括為：“另起爐灶”“打掃乾淨屋子再請客”和“一邊倒”。第一條，是不承認當時外國政府派駐中國的代表為正式的外交人員，不承認國民黨政府同各國建立的舊的外交關係，也不急於取得帝國主義國家對新中國的承認；帝國主義在華特權必須取消，中華民族的獨立解放必須實現。第二條，是首先把帝國主義在我國的殘餘勢力清除乾淨，不給它們留下活動餘地，然後再考慮建交問題。第三條，明確宣佈新中國站在社會主義和世界和平民主陣營一邊。

這些方針的提出，主要是基於黨對中國革命勝利前夕所面臨國際形勢的清醒判斷和現實考慮：新中國成立後能否立即同一些國家建立外交關係，以迅速獲得國際承認？如何防止帝國主義武裝干涉，保障國家的安全？怎樣取得外國對我國經濟恢復的必要的援助？在第二次世界大戰後世界形成兩大陣營對峙的國際環境下，要解決這些問題，我國的對外政策只能“倒向社會主義一邊”，爭取蘇聯和其他人民民主國家的幫助；而在內部政策上，則強調自力更生，並認真著手去做。

以上述外交方針為指導，《中國人民政治協商會議共同綱領》規定了新中國與外國建交的原則，即對於國民黨政府與外國政府所訂立的各項條約和協定，中華人民共和國中央人民政府應加以審查，按其內容，分別予以承認，或廢除，或修改，或重訂。凡與國民黨反動派斷絕關係，並對中華人民共和國採取友好態度的外國政府，中華人民共和國中央人民政府可在平等、互利及互相尊重領土主權的基礎上，與之談判，建立外交關係。

根據《共同綱領》規定的建交原則，中華人民共和國中央人民政府一經成立，即同蘇聯建立外交關係、互派大使，並先後與保加利亞、羅馬尼亞、匈牙利、朝鮮、捷克斯洛伐克、波蘭、蒙古、德意志民主共和



★ 1949年10月16日，毛澤東接受蘇聯首任駐華大使羅申遞交國書後合影。

國、阿爾巴尼亞和越南等 10 個人民民主國家建立了外交關係。這一成果具有重大意義，不僅有利於剛誕生的新中國步入國際社會，而且有利於我國迅速恢復和發展飽受戰爭創傷的國民經濟。

對於願與新中國建交的一些亞洲民族獨立國家和歐洲資本主義國家，按照《共同綱領》“先談判後建交”的原則，即在對方明確表示承認一個中國即中華人民共和國，並同國民黨集團斷絕“外交”關係，承諾支持恢復中華人民共和國在聯合國合法席位的前提下，進行實際的建交磋商。從 1950 年至 1951 年，新中國不僅同印度、印度尼西亞、緬甸和巴基斯坦 4 個亞洲民族獨立國家建立了外交關係，而且同瑞典、丹麥、瑞士和芬蘭 4 個歐洲資本主義國家建立了外交關係。通過與這些國家建交，新中國向周邊國家傳達了睦鄰友好的信息，向世界昭示了一個中國的原則，邁出了打破美國對新中國實行遏制和孤立政策的重要一步。

廢除舊中國與外國簽訂的不平等條約，取消帝國主義在中國的特

權，肅清帝國主義在中國的勢力和影響，是黨的既定方針和新中國外交的重要任務。中央人民政府成立後，立即結束長期由帝國主義國家控制我國海關和關稅收支的局面。1949年10月，中國海關總署成立。1950年3月，中央人民政府政務院發佈《關於關稅政策和海關工作的決定》，隨後公佈《中華人民共和國暫行海關法》和新的海關稅則，並由國家管制對外貿易，實行進出口許可證制度。中國海關由此完全掌握在中國人民自己手中。1950年1月至9月，北京、天津和上海的軍管會先後宣告收回或徵用美國、英國、法國、荷蘭在當地的兵營，外國在華軍事特權被全部取消。1950年7月，政務院財政經濟委員會（簡稱中財委）發佈關於統一航運管理的指示，規定外輪一般不准在中國內河航行，只有在特定條件下經政府有關部門批准，懸掛中國國旗，嚴格遵守中國的法令和規定方可駛入；同時，對在華外輪公司實行逐步接管。中國領水主權全部恢復。至此，全部取消了外國在中國大陸的軍事特權和經濟特權，維護了國家的獨立、主權和經濟利益，徹底結束了鴉片戰爭以來我國主權被外國肆意踐踏、外國人在中華大地上耀武揚威的百年屈辱史。

對於外國人在華擁有的企業和房地產，黨提出應按照國籍、系統、行業等各種不同的具體情況採取區別對待的方針。1950年抗美援朝戰爭開始後，美國宣佈管制和凍結中國在美的公私財產及存款、物資。我國政府採取針鋒相對措施，發佈管制美國財產和凍結美國存款的命令，同時宣佈徵用英國在大陸各地的公司財產。隨著外國在大陸的企業日漸衰落，帝國主義在中國的經濟殘餘基本上被清除。

對於外國政府、私人和團體在中國設立的宣傳機構，城市一經接管即開始清理，首先停止各地“美國新聞處”的活動；隨後宣佈不允許外國人繼續在中國興辦報紙和雜誌，停止與中國無外交關係的外國通訊社和記者的活動。對外國人經辦的或接受外國津貼的文化、教育、衛生、救濟等機構，一段時期允許它們在遵守中國政府法令的前提下活動。