

1. 如何認識新時代全面深化改革的重大成就？

《決定》提出：“黨的十一屆三中全會是劃時代的，開啟了改革開放和社會主義現代化建設新時期。黨的十八屆三中全會也是劃時代的，開啟了新時代全面深化改革、系統整體設計推進改革新征程，開創了我國改革開放全新局面。”黨的十八屆三中全會的劃時代意義和由此開創的改革開放全新局面，是建立在新時代全面深化改革重大成就基礎上的。對此，可以從以下幾個方面來認識和把握。

第一，新時代以來黨中央一以貫之、一抓到底推進改革，決心之大、變革之深、影響之廣前所未有。以習近平同志為核心的黨中央團結帶領全黨全軍全國各族人民，以偉大的歷史主動、巨大的政治勇氣、強烈的責任擔當開啟了氣勢如虹、波瀾壯闊的改革進程，推動中國特色社會主義制度自我完善和發展。黨的十八大對全面深化改革作出戰略部署，強調不失時機推進重要領域和關鍵環節改革。黨的十八屆三中全會對經濟體制、政治體制、文化體制、社會體制、生態文明體制、國防和軍隊、黨的建設制度改革作出部署，確定全面深化改革的總目標、戰略重點、優先順序、主攻方向、工作機制、推進方式和時間表、路綫圖，拉開新時代全面深化改革的大幕，打響改革攻堅戰。黨的十八屆四中、五中、六中全會，黨的十九大、二十大及黨的十九大以來有關中央全會都對改革作出部署，也都納入全面深化改革大盤子統籌謀劃、接續推進，先後推出 3100 多項改革舉措，開創了以改革開放推動黨和國家各項事業取得歷史性成就、發生歷史性變革的新局面。貫徹落實黨的二十大戰略部署，黨的二十屆三中全會站在新的歷史起點上，科學謀劃進一步全面深化改革，既是黨的十八屆三中全會以來全面深化改革的實踐續篇，也是新征程推進中國式現代化的時代新篇，彰顯了我們黨將改革進行到底的強大決心和堅強意志，必將為推進中國式現代化注入強大動力。

第二，新時代全面深化改革是全方位、深層次、根本性的，啃下了不少硬骨頭，闖過了不少急流險灘，攻克了不少難關。改革敢於突進深水區，刀刀向內、砥礪前行、攻堅克難，解決了許多長期想解決而沒有解決的難題，辦成了許多過去想辦而沒有辦成的大事要事。全面深化改革始終堅持從理論上正本清源、從制度上立柱架樑、從實踐上有力推進。黨中央提出的一系列創新理論、採取的一系列重大舉措、取得的一系列重大成就，都是革命性的。比如，創造性提出使市場在資源配置中起決定性作用和更好發揮政府作用，深化了對社會主義市場經濟規律性的認識，對完善社會主義市場經濟體制具有重大而長遠的指導意義。比如，在堅持和落實“兩個毫不動搖”、深化國資國企改革、促進民營經濟發展、構建支持全面創新體制機制、深化財稅金融體制改革、完善現代市場體系、健全城鄉發展一體化體制機制、設立自由貿易試驗區、建設中國特色自由貿易港、黨和國家機構改革、行政管理體制改革、依法治國體制改革、司法體制改革、外事體制改革、社會治理體制改革、生態環境督察體制改革、國家安全體制改革、國防和軍隊改革、黨的建設制度改革、紀檢監察制度改革等方面，都是堅持正確改革方向，衝破思想觀念束縛，突破利益固化藩籬，大刀闊斧地幹，真刀真槍地改，堅決破除各方面體制機制弊端。

第三，新時代全面深化改革取得的成就是歷史性、革命性、開創性的，各領域基础性制度框架基本建立，許多領域實現歷史性變革、系統性重塑、整體性重構，進一步解放和發展了社會生產力，推動了生產關係和生產力、上層建築和經濟基礎、國家治理和社會發展更好相適應。新時代全面深化改革堅持發揮經濟體制改革的牽引作用，完善和發展社會主義基本經濟制度，市場機制有效、微觀主體有活力、宏觀調控有度的經濟體制不斷完善，推動我國經濟邁上更高質量、更有效率、更加公平、更可持續、更為安全的發展之路；健全全過程人民民主制度體系，全面、廣泛、有機銜接的人民當家作主制度體系更加健全，中國特色社會主義政治

制度優越性得到更好發揮，為黨和國家事業發展提供了長期性制度保障；完善中國特色社會主義法治體系，健全科學立法、嚴格執法、公正司法、全民守法體制機制，社會公平正義保障更為堅實，推動開創法治中國建設新局面；堅持和完善繁榮發展社會主義先進文化的制度，建立健全堅持馬克思主義在意識形態領域指導地位的根本制度，中華優秀傳統文化得到創造性轉化和創新性發展，為新時代開創黨和國家事業新局面提供了堅強思想保證和強大精神力量；健全統籌城鄉的民生保障制度，推進收入分配、就業、教育、醫療、社會保障等重點領域制度創新，推動建成世界上規模最大的教育體系、社會保障體系、醫療衛生體系，人民群眾獲得感、幸福感、安全感持續增強；建立健全精準扶貧體制機制，助力打贏了人類歷史上規模最大的脫貧攻堅戰；建立健全生態文明制度體系，完善山水林田湖草沙一體化保護和系統治理的體制機制，建立起源頭嚴防、過程嚴管、損害賠償、後果嚴懲的生態文明基礎性制度框架，推動生態環境保護發生歷史性、轉折性、全局性變化；完善集中統一、高效權威的國家安全領導體制，完善國家安全法治體系、戰略體系和政策體系，建立國家安全工作協調機制和應急管理機制，建設共建共治共享的社會治理制度，推動發展了人民安居樂業、社會安定有序的良好局面；堅持和完善黨對人民軍隊的絕對領導制度，開展新中國成立以來最為廣泛、最為深刻的國防和軍隊改革，實現了人民軍隊的整體性革命性重塑；健全黨的領導制度體系，完善黨和國家監督體系，建立健全一體推進不敢腐、不能腐、不想腐體制機制，推動全面從嚴治黨不斷向縱深發展，黨在革命性鍛造中更加堅強。

無論從改革廣度和深度看，還是從黨和國家各項事業發展對改革的實際檢驗看，全面深化改革都是一場思想理論的深刻變革、一場改革組織方式的深刻變革、一場國家制度和治理體系的深刻變革、一場人民廣泛參與的深刻變革。放眼全世界，沒有哪個國家和政黨，能有這樣的政治氣魄和歷史擔當，能在這麼短的時間內推動這麼大範圍、這麼大規模、這麼大力

度的改革。這根本在於有習近平總書記領航掌舵，有習近平新時代中國特色社會主義思想科學指引。

2. 怎樣理解緊緊圍繞推進中國式現代化進一步全面深化改革的重要性和必要性？

《決定》提出：“面對紛繁複雜的國際國內形勢，面對新一輪科技革命和產業變革，面對人民群眾新期待，必須繼續把改革推向前進。這是堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化的必然要求，是貫徹新發展理念、更好適應我國社會主要矛盾變化的必然要求，是堅持以人民為中心、讓現代化建設成果更多更公平惠及全體人民的必然要求，是應對重大風險挑戰、推動黨和國家事業行穩致遠的必然要求，是推動構建人類命運共同體、在百年變局加速演進中贏得戰略主動的必然要求，是深入推進新時代黨的建設新的偉大工程、建設更加堅強有力的馬克思主義政黨的必然要求。改革開放只有進行時，沒有完成時。全黨必須自覺把改革擺在更加突出位置，緊緊圍繞推進中國式現代化進一步全面深化改革。”對此，可以從以下幾個方面來理解。

第一，從進一步全面深化改革同推進中國式現代化的關係看，圍繞黨的中心任務謀劃改革是改革取得成功的重要經驗。黨的二十大確立了團結帶領全國各族人民全面建成社會主義現代化強國、實現第二個百年奮鬥目標，以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興的中心任務，闡述了中國式現代化的中國特色、本質要求、重大原則等，對推進中國式現代化作出了戰略部署。要把這些戰略部署落到實處，把中國式現代化藍圖變為現實，根本在於進一步全面深化改革，需要研究思考如何從強國建設、民族復興戰略全局高度，分領域分階段提出中國式現代化更加明確清晰的戰略目標願景，解決好中國式現代化是什麼、幹什麼、怎麼幹的問題，解決好

進一步全面深化改革圍繞什麼來改、改什麼和怎麼改的問題，使我們的改革舉措更好地解決中國式現代化面臨的體制機制問題，不斷完善各方面體制機制，掃除各種障礙，源源不斷為中國式現代化激發活力、增添動力。

第二，從進一步全面深化改革的總目標看，完善和發展中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化是一個動態的歷史過程，必然隨著實踐的發展而不斷向更高水平邁進。黨的十八大以來，我們突出制度建設這條主綫，堅決破除各方面體制機制弊端，各領域基础性制度框架基本建立，中國特色社會主義制度更加成熟更加定型，國家治理體系和治理能力現代化水平明顯提高。同時要看到，有些制度還不夠完善、體系還不夠健全，有些改革舉措尚未完成，有的甚至需要相當長的時間去落實，治理體系和治理能力還不完全適應經濟社會發展需要。我們決不能停下腳步，決不能有鬆口氣、歇歇腳的想法，必須深刻把握我國發展要求和時代潮流，把制度建設和治理能力建設擺到更加突出的位置，繼續深化各領域各方面體制機制改革，固根基、揚優勢、補短板、強弱項，推動各方面制度更加完善，不斷把我國制度優勢更好轉化為國家治理效能。

第三，從推動高質量發展要求看，高質量發展是全面建設社會主義現代化國家的首要任務，需要通過改革來清道排障。當前，我國改革發展穩定面臨不少深層次矛盾躲不開、繞不過，突出表現在，發展不平衡不充分問題仍然突出，推進高質量發展仍有不少體制機制障礙和卡點瓶頸，科技創新能力還不強，確保糧食、能源、產業鏈供應鏈可靠安全和防範金融風險還須解決許多重大問題，城鄉區域發展和收入分配差距仍然較大，群眾在就業、教育、醫療、託育、養老、住房等方面面臨不少難題，生態環境保護任務依然艱巨。在推進中國式現代化的關鍵當口，容不得任何停留、遲疑、觀望，必須一鼓作氣繼續全面深化改革，堅持以經濟建設為中心，用改革的方法解決發展中的問題。

第四，從應對風險挑戰看，推進中國式現代化是一項全新的事業，前

進道路上必然會遇到各種矛盾和風險挑戰，完善的制度是防範化解各種風險挑戰的有力保證。當前，世界百年未有之大變局加速演進，局部衝突和動蕩頻發，全球性問題加劇，我國發展面臨的外部環境日益嚴峻。我國發展進入戰略機遇和風險挑戰並存、不確定難預料因素增多的時期，各種“黑天鵝”、“灰犀牛”事件隨時可能發生。有效應對這些風險挑戰，需要我們進一步全面深化改革，用完善的制度防範化解風險、有效應對挑戰，在危機中育新機、於變局中開新局。

3. 如何理解把握習近平總書記關於全面深化改革的一系列新思想、新觀點、新論斷？

《決定》提出：“深入學習貫徹習近平總書記關於全面深化改革的一系列新思想、新觀點、新論斷”。這一要求，闡明了進一步全面深化改革的重要指導思想和根本行動指南，必須深刻理解把握，堅決貫徹落實。

黨的十八大以來，習近平總書記創造性提出關於全面深化改革的一系列新思想、新觀點、新論斷，形成了內涵豐富、科學系統的思想體系，科學回答了在新時代舉什麼旗、走什麼路，為什麼要全面深化改革、怎樣全面深化改革等一系列重大理論和實踐問題，以全新的視野深化了對社會主義改革規律的認識，實現了改革理論和政策的一系列新的重大突破，把中國特色社會主義改革理論推進到新的高度。

在全面深化改革的重要地位上，習近平總書記鮮明指出，改革開放是決定當代中國命運的關鍵一招，也是決定實現“兩個一百年”奮鬥目標、實現中華民族偉大復興的關鍵一招。強調改革開放是當代中國發展進步的活力之源，是我們黨和人民大踏步趕上時代前進步伐的重要法寶，是堅持和發展中國特色社會主義的必由之路。強調實踐發展永無止境，解放思想永無止境，改革開放也永無止境，停頓和倒退沒有出路。強調新時代堅持

和發展中國特色社會主義，根本動力仍然是全面深化改革，必須堅持方向不變、道路不偏、力度不減，推動新時代改革開放走得更穩、走得更遠。這些重要論述，闡明了全面深化改革在黨和國家事業全局中的坐標定位，明確了新時代全面深化改革的職責使命。

在全面深化改革的政治方向上，習近平總書記強調，推進改革的大方向是堅持中國共產黨的領導和社會主義制度不能動搖，而不是對社會主義制度改弦更張，既不走封閉僵化的老路，也不走改旗易幟的邪路。這些重要論述，是總結長期歷史經驗得出的基本結論，是抓改革必須把握的根本政治方向。

在全面深化改革的總目標上，習近平總書記第一次從國家治理體系和治理能力的總體角度考慮全面深化改革問題，創造性提出完善和發展中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化的總目標。強調必須更加注重改革的系統性、整體性、協同性，加快發展社會主義市場經濟、民主政治、先進文化、和諧社會、生態文明，各項改革都要朝著總目標聚焦發力，在推進國家治理體系和治理能力現代化上形成總體效應，為黨和國家事業發展、人民幸福安康、社會和諧穩定、國家長治久安提供一整套更完備、更穩定、更管用的制度體系。這些重要論述，使我們進一步堅定了新時代全面深化改革的目標指向和著力點。

在全面深化改革的價值取向上，習近平總書記強調，人民是歷史的創造者，必須以人民為中心推進改革，以促進社會公平正義、增進人民福祉為出發點和落腳點，堅持從人民利益出發謀劃改革思路，人民群眾關心什麼、期盼什麼，改革就抓住什麼、推進什麼，做到人民有所呼、改革有所應。必須緊緊依靠人民推動改革，尊重人民首創精神，尊重實踐、尊重創造，最大限度集中全黨全社會智慧，最大限度調動一切積極因素，敢於啃硬骨頭，敢於涉險灘，以更大決心衝破思想觀念的束縛、突破利益固化的藩籬。必須把是否促進經濟社會發展、是否給人民群眾帶來實實在在的獲

得感，作為改革成效的評判標準。這些重要論述，為我們處理好全面深化改革的重大關係提供了科學的理論和實踐指導，有利於全黨在全面深化改革上統一思想、統一行動，推動改革落地見效。

在全面深化改革的戰略佈局上，習近平總書記創造性開啟了全面深化改革、系統整體設計推進改革的新局面，強調新時代改革開放具有許多新的內涵和特點，改革更多面對的是深層次體制機制問題，對改革頂層設計的要求更高，對改革的系統性、整體性、協同性要求更強，相應地建章立制、構建體系的任務更重，必須加強前瞻性思考、全局性謀劃、戰略性佈局、整體性推進，科學作出頂層設計、進行總體構架。指出全面深化改革涉及黨和國家工作全局，涉及經濟社會發展各領域，涉及許多重大理論和實際問題，是一個複雜的系統工程。必須統籌謀劃深化改革的各個方面、各個層次、各個要素，注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面，注重抓重要領域和關鍵環節，努力做到全局和局部相配套、治本和治標相結合、漸進和突破相銜接，實現整體推進和重點突破相統一。這些重要論述，貫穿了辯證唯物主義的基本觀點，為改革提供了科學的思維和實踐路徑。

在全面深化改革的方法論上，習近平總書記強調，堅持黨中央的集中統一領導，堅持辯證唯物主義和歷史唯物主義世界觀和方法論，處理好解放思想 and 實事求是、整體推進和重點突破、全局和局部、頂層設計和摸著石頭過河、膽子要大和步子要穩、改革發展穩定等關係。強調堅持加強黨的領導和尊重人民首創精神相結合，堅持問題導向和目標導向相統一，堅持試點先行和全面推進相促進，堅持改革決策和立法決策相銜接，既鼓勵大膽試、大膽闖，又堅持實事求是、善作善成，以釘釘子精神抓好改革落實。這些重要論述，為正確謀劃推進改革提供了根本的方法論指導。

總之，習近平總書記關於全面深化改革的一系列新思想、新觀點、新論斷，內涵豐富、思想深刻、指導性強，是對我們黨領導全面深化改革豐富實踐和寶貴經驗的科學總結，是引領進一步全面深化改革走實走深的思想旗幟。

4. 為什麼進一步全面深化改革要做到“三個更加注重”？

《決定》在進一步全面深化改革的指導思想中提出：“更加注重系統集成，更加注重突出重點，更加注重改革實效”。注重系統集成，注重突出重點，注重改革實效，是新時代以來我們黨領導改革事業的重要思想方法和工作方法。《決定》在指導思想中突出“三個更加注重”，既是對過去成功做法的充分肯定，也是對進一步全面深化改革的更高要求，需要認真領會好貫徹好。

第一，更加注重系統集成，要求進一步全面深化改革強化系統觀、全局觀，加強改革舉措協調聯動，增強改革系統性、整體性、協同性，發揮制度整體效能。黨的十八大以來，以習近平同志為核心的黨中央堅持以系統觀念謀劃和推進改革，加強前瞻性思考、全局性謀劃、戰略性佈局、整體性推進，特別是注重釐清改革邏輯關係，抓好方案協同、落實協同、效果協同，推動有條件的地方和領域實行綜合改革，打造改革開放新高地，對一些關係全局的重大改革，從一開始就加強頂層設計，明確改革時間表、路綫圖、優先序，在提高改革整體效能上取得積極成效。改革越往後推進，改革的關聯性互動性會越強，觸及利益也會越深，對系統集成要求必然越來越高。《決定》突出強調注重系統集成，在頂層設計上就把系統性文章做足，以關係全局的重要方面和重大問題為提領，加強對改革整體謀劃、系統佈局，促進改革目標相互兼容、改革舉措相互配合、政策取向協同一致，就是要引導各地區各部門把握各項改革舉措內在邏輯性和關聯性，注意在落實中抓好協同，推動改革聚焦聚力、握指成拳、協同高效，實現改革目標集成、政策集成、效果集成。

第二，更加注重突出重點，要求在抓改革上更加聚焦，率先抓好重點領域和關鍵環節改革，集中抓好牽一髮動全身的重大改革，以重點突破帶動改革整體推進。新時代全面深化改革涉及範圍之廣、觸及利益之深、推

進力度之大前所未有，以習近平同志為核心的黨中央把握當前和長遠、力度和節奏、主要矛盾和次要矛盾的關係，把解決重大體制機制問題放在突出位置，重點推進國資國企、財稅、金融、科技、土地、民生保障、生態文明建設等具有四樑八柱性質的改革舉措，發揮其對相關改革的帶動作用和支撐作用，是改革取得重大成效的一條重要經驗。同時要看到，一些地方和部門抓改革思路不清晰，有的把改革當作筐，什麼都往裏裝；有的眉毛鬍子一把抓，看似面面俱到，實則重點不明、靶心分散。進一步全面深化改革，形勢更為複雜，任務更加繁重，我們既要有全局觀，對各種矛盾和問題做到心中有數，又要優先解決主要矛盾和矛盾的主要方面，以此帶動其他矛盾的解決。要緊緊抓住深化經濟體制改革這個“牛鼻子”，敢於啃硬骨頭，攻堅克難，以此牽引和帶動其他領域改革。其他領域其他方面改革也要突出重點，做到哪裏矛盾和問題最突出，哪裏的疙瘩最難解，就把改革指向哪裏，防止四面出擊、分散用力。

第三，更加注重改革實效，要求在改革抓落實上投入更多精力、拿出更多務實辦法，以釘釘子精神抓好落實，推動改革舉措落地見效。習近平總書記多次強調，再好的目標、再好的藍圖，如果不沉下心來抓落實，也只是鏡中花、水中月。黨的十八大以來，以習近平同志為核心的黨中央堅持一手抓改革方案出台，一手抓改革舉措落地，強化各級黨委和“一把手”抓落實責任，推動形成上下貫通、層層負責的主體責任鏈條，並注重發揮改革督察在打通關節、疏通堵點、提高質量方面的重要作用，推動各項改革相繼落地、漸次開花，取得扎扎實實成效。同時要看到，隨著改革向縱深推進，改革的長期性複雜性艱巨性特徵進一步凸顯，地方和部門抓落實壓力增大，也出現不少問題。有的抓改革勁頭有所鬆懈，以會議落實會議，以文件落實文件，工作流於形式；有的遲遲不能在關鍵問題上突破；有的抓落實不切實際，盲目搞“一刀切”。進一步全面深化改革，是黨的十八屆三中全會以來全面深化改革的實踐續篇，也是新征程推進中國式現

代化的時代新篇，任務極為繁重，需要我們在更好推動改革落地見效上多想辦法、多下功夫，從改革方案設計到改革組織實施，都要奔著有利於抓落實、有利於解決問題去，推動改革在更大範圍更深層次取得新突破新成效。

5. 如何理解進一步全面深化改革的總目標？

《決定》在進一步全面深化改革的總目標中提出：“繼續完善和發展中國特色社會主義制度，推進國家治理體系和治理能力現代化。到二〇三五年，全面建成高水平社會主義市場經濟體制，中國特色社會主義制度更加完善，基本實現國家治理體系和治理能力現代化，基本實現社會主義現代化，為到本世紀中葉全面建成社會主義現代化強國奠定堅實基礎。”同時，通過“七個聚焦”對總目標作了具體展開，明確“到二〇二九年中華人民共和國成立八十週年時，完成本決定提出的改革任務”。這可以從3方面來理解。

第一，從目標指向看，同黨的十八屆三中全會確定的全面深化改革總目標一脈相承、一以貫之。黨的十八屆三中全會提出，全面深化改革總目標是完善和發展中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化，這是我們黨對改革開放理論的一個重大創新。這個總目標是需要長期堅持的，我們推進各個階段、各個領域、各個方面改革，都要聚焦於這個總目標、服務於這個總目標。黨的十八屆三中全會以來，我們黨在全面深化改革上持續發力、久久為功，黨的十八屆四中、五中、六中全會，黨的十九大、二十大及黨的十九大以來有關中央全會都對改革作出接續安排，既有改革任務的遞進深化，也有對以往理論制度實踐成果的整合提升，但不管各個階段的目標任務怎麼深化、怎麼提升，全面深化改革的總目標是一以貫之的。《決定》明確進一步全面深化改革的總目標是“繼