

改革開放以來，隨著經濟發展水平迅速提升，中國的比較優勢日趨明顯，經濟政策的重心已逐漸從國際循環向以國內循環為主轉變。“供給側結構性改革”和“暢通國民經濟循環”基本解決了短期“三去”問題，中長期需要更加注重“一降一補”，“暢通國民經濟循環”在時間維度和空間維度上也將進一步拓展。

2020年是全面建成小康社會和“十三五”規劃收官之年，也是“十四五”規劃啟動之年，中國面臨的國內外環境日益複雜。當今世界正經歷百年未有之大變局，新一輪科技進步和產業變革正加速演進，新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，經濟全球化遭遇逆流，世界進入動盪變革期，單邊主義、保護主義、霸權主義對世界和平與發展構成威脅。雖然中國已成功轉向高質量發展階段，制度優勢明顯，經濟長期向好，但發展不平衡、不充分問題依然突出，重點領域、關鍵環節的改革任務仍然艱巨，整體創新能力還不能滿足高質量發展的要求。

面對複雜的環境，要準確識變，科學應變，主動求變，要在危機中育先機，於變局中開新局。2020年5月14日，習近平主持中共中央政治局常務委員會會議，首次提到雙循環，指出要“構建國內國際雙循環相互促進的新發展格局”。此後，習近平多次強調，要加快構建雙循環新發展格局。中共十九屆五中全會再次強調，要加快構建以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局。

加快構建雙循環新發展格局，是適應中國社會主要矛盾變化、適應複雜外部環境變化、防範化解各類風險隱患的重要手段，是中國從快速發展的經濟體向相對成熟的經濟體轉變、從投資主導型經濟向消費主導

型經濟轉變的重要抓手，是經濟、社會、文化、生態等領域高質量發展的要求。當前，雙循環新發展格局已錄入“十四五”發展綱要，將成為“十四五”時期中國經濟高質量發展的重要動力。

以國內大循環為主體，意味著要堅持供給側結構性改革這條主線，使生產、分配、流通、消費更多依託國內市場，以生產激發循環動力，提升供給體系對國內需求的適配性，形成需求牽引供給、供給創造需求的更高水平動態平衡。同時，國內國際雙循環相互促進，意味著要堅持開放，利用好國際市場，聯通國內市場和國際市場，實現更加強勁可持續的發展。

本書從落實國家雙循環新發展格局戰略重點要求的角度出發，從暢通產業鏈、促進經濟內循環、推動國內國際雙循環的角度探索雙循環戰略實施的必要性和實施策略，並提出具體的政策建議。

本書共分五篇，具體如下。

第一篇——雙循環：構建新發展格局。本部分系統介紹了雙循環新發展格局的形成、發展及具體內涵，從擴大內需和堅持開放的角度探討如何構建雙循環新發展格局，通過分析日本應對美日貿易摩擦的策略，幫助讀者對雙循環新發展格局有一個直觀的認識。

第二篇——暢通產業鏈，以生產激發循環動力。生產、分配、流通、消費作為國民經濟運行的基本環節，是促進經濟發展、暢通供給循環的關鍵。本部分介紹中國產業鏈面臨的風險和國內大循環的七大梗阻，要想消除產業鏈梗阻，急需構建高質量發展的創新供給體系。只有通過暢通生產子循環，才能有效推動國內大循環。

第三篇——對內加快改革，提升供給體系對國內需求的適配性。在第二篇介紹的生產子循環的基礎上，本部分從分配、流通、消費三個環節出發，介紹當前三個環節面臨的主要問題和梗阻，提出消除梗阻的主要方式，幫助讀者了解暢通國內大循環的主要手段。

第四篇——堅持雙向開放，推動國內國際雙循環。新發展格局不

是封閉的國內循環，而是開放的國內國際雙循環。本部分從擴大對外開放、推進制度創新、建設開放型世界經濟、構建人類命運共同體等方面介紹中國推動國內國際雙循環的部分策略，幫助讀者了解國際大循環的重要性和實施措施。

第五篇——雙循環新發展格局推動“十四五”經濟高質量發展。中共十九屆五中全會明確了“十四五”規劃的重點方向，部署了“十四五”時期的重點任務。本部分在解讀“十四五”規劃建議的基礎上，提出以雙循環新發展格局推動“十四五”時期經濟高質量發展的建議，並介紹了中國經濟新的增長點、新業態和新模式，為中國經濟行穩致遠提供加速度。

本書融合了中國（深圳）綜合開發研究院多年積澱的關於中長期結構性問題的相關研究成果，新經濟研究所、區域發展規劃研究所、創新與產業研究中心、公共經濟研究所、物流與供應鏈管理研究所、公共政策與政府績效評估研究中心、產業經濟研究中心，以及產業發展和城市規劃中心等部門多次參與討論並提出眾多有價值的觀點，同時，馬朝良、李鑫釗和陳振華對本書的撰寫貢獻良多。希望本書能幫助讀者深刻且全面地了解雙循環戰略，把握未來發展方向，順勢而為。

第一
篇

雙循環：構建新發展格局



2020 年，在複雜的國內外環境下，中國提出雙循環戰略，要形成以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局。雙循環新發展格局是新時代的戰略選擇，也是“十四五”時期中國經濟發展的主線和重要指導思想。日本等發達國家在經濟發展過程中，也經歷了向“以內循環為主”發展模式的轉變，為中國構建雙循環新發展格局提供了寶貴經驗。



第一章 系統認識雙循環新發展格局

自 2008 年國際金融危機以來，中國經濟已經在向以國內大循環為主體轉變。從“供給側結構性改革”到“暢通國民經濟循環”，再到雙循環戰略，中國推動經濟高質量發展的整體思路一直是做強國內市場，釋放內需潛力，推動供給體系和需求結構相適應。當今世界正經歷百年未有之大變局，中國發展的外部環境日趨複雜。中國提出經濟雙循環新發展格局，是順應經濟發展歷史規律的戰略抉擇，更是中國經濟邁向高質量發展的強國方針。雙循環新發展格局是指以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局。雙循環新發展格局以“內循環”促進雙循環，要堅持擴大內需，使生產、分配、流通、消費更多依託國內市場，形成國民經濟良性循環，要堅持供給側結構性改革這條主線，提升供給體系對國內需求的適配性，打通經濟循環堵點，提升產業鏈、供應鏈的完整性，通過暢通“生產”子循環，推動國內大循環。新發展格局是開放的國內國際雙循環，要持續擴大開放，使國內市場和國際市場更好聯通，實現更加強勁可持續的發展。

一、雙循環新發展格局的形成與發展

近年來，中國經濟已經在向以國內大循環為主體轉變。通過實施“供給側結構性改革”和“暢通國民經濟循環”，一些短期問題已經基本解決，但一些中長期結構性問題始終未能有效突破。在國內外複雜多變的環境下，中國提出經濟雙循環戰略，並在多次重點會議上得到進一步明確。“十四五”時期，雙循環新發展格局將是經濟高質量發展的重要支撐力量。

國際大循環向國內大循環轉變

1987 年，時任國家計委經濟研究所副研究員王建向中央提出了“關於國際大循環經濟發展戰略的構想”，隨後引起中央重視，並促進了“沿海發展戰略”的提出。此後，中國在沿海地區大力發展外向型經濟，基於低成本優勢，充分利用國外市場參與國際大循環，側重的是“兩頭在外”的循環，原材料和產成品的市場都在國外。尤其是在 2001 年加入 WTO（世界貿易組織）後，中國全力加快開放步伐。作為一個發展中的大國經濟體，在發展初始階段採取這種發展戰略是符合比較優勢的，這種戰略也的確取得了巨大成功，對中國經濟社會發展發揮了積極促進作用。但“兩頭在外”的弊端也逐漸顯現，外貿依存度在 2006 年達到峰值 64%。

隨著經濟發展水平迅速提升，中國比較優勢發生重大改變，國內市場規模迅速增長，開放戰略也發生了根本性變化。2006 年發佈的“十一五”規劃綱要指出，要立足擴大國內需求推動發展，把擴大國內需求特別是消費需求作為基本立足點，促使經濟增長由主要依靠投資和出口拉動向消費與投資、內需與外需協調拉動轉變。2011 年發佈的“十二五”規劃綱要進一步指出，構建擴大內需長效機制，促進經濟增長向依靠消費、投資、出口協調拉動轉變。2016 年發佈的“十三五”規劃綱要指出，要以供給側結構性改革作為發展主線，實施製造強國戰略；要以“一帶一路”建設為統領，構建全方位開放新格局。經過多年的發展，中國外貿依存度顯著下降，2019 年已降至 31.92%，經濟政策的重心已逐漸從國際循環向以國內循環為主轉變。

供給側結構性改革、暢通國民經濟循環向雙循環轉變

2015 年，中央經濟工作會議提出供給側結構性改革。會議指出，引領經濟發展新常態，要努力實現多方面工作重點轉變。其中，穩定經