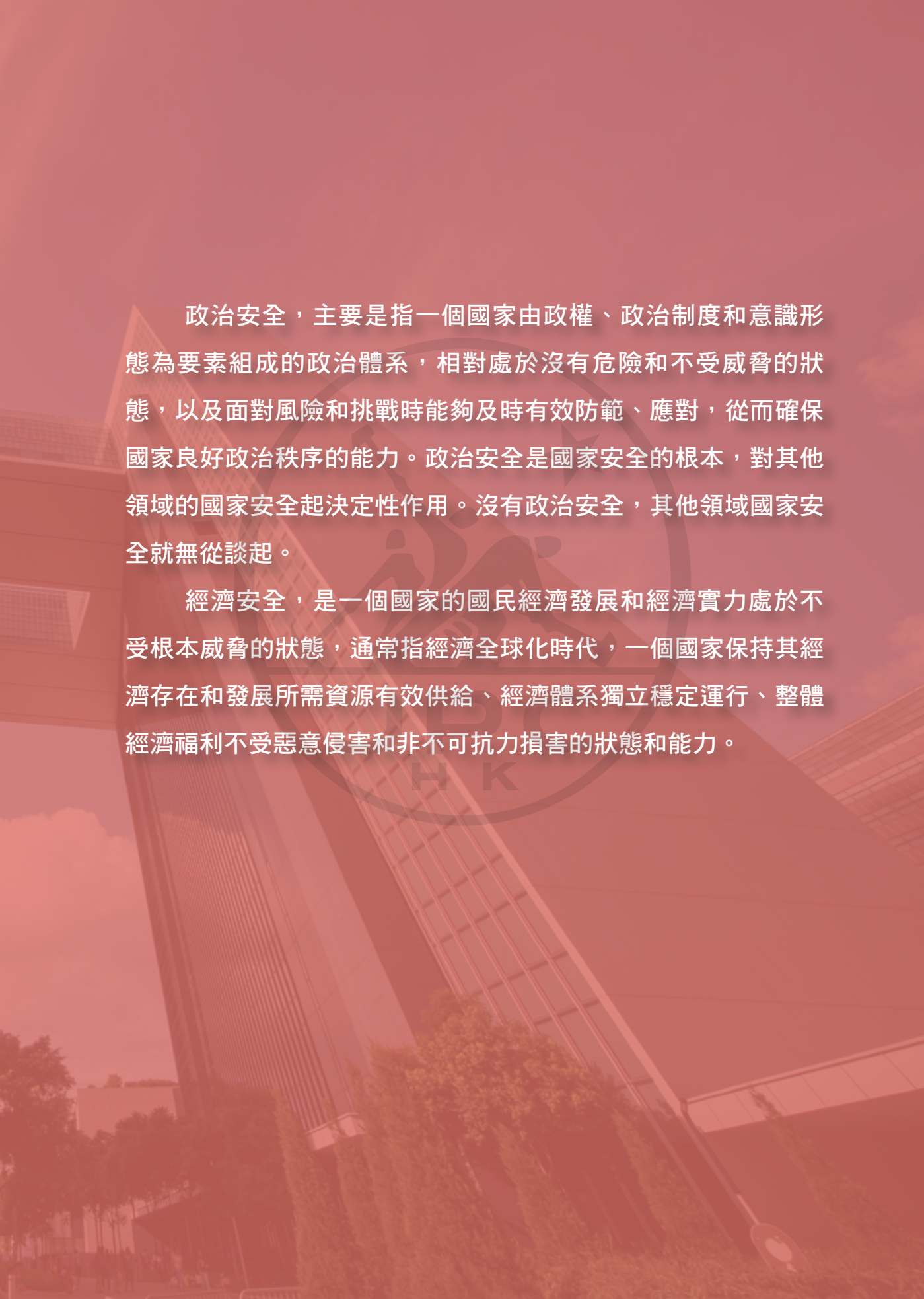


UNIT  
**1**  
單元一

# 政治安全與經濟安全

JPCS  
HK



政治安全，主要是指一個國家由政權、政治制度和意識形態為要素組成的政治體系，相對處於沒有危險和不受威脅的狀態，以及面對風險和挑戰時能夠及時有效防範、應對，從而確保國家良好政治秩序的能力。政治安全是國家安全的根本，對其他領域的國家安全起決定性作用。沒有政治安全，其他領域國家安全就無從談起。

經濟安全，是一個國家的國民經濟發展和經濟實力處於不受根本威脅的狀態，通常指經濟全球化時代，一個國家保持其經濟存在和發展所需資源有效供給、經濟體系獨立穩定運行、整體經濟福利不受惡意侵害和非不可抗力損害的狀態和能力。

# 政治安全

**本課重點****①****建立中國人自己的民主政權**

- 1.1 什麼是「民主」？
- 1.2 民主的實現方式是多樣的
- 1.3 中國人民走向民主的艱辛歷程
- 1.4 中國共產黨領導建立現代民主國家

**②****一切權力屬於人民的制度安排**

- 2.1 「一切權力屬於人民」的憲法宣告
- 2.2 人民通過代表行使權力
- 2.3 人民享有廣泛的基本權利
- 2.4 香港基本法規定的民主權利

**③****「一國兩制」是中國特色社會主義的偉大創舉**

- 3.1 憲法是香港特別行政區制度的根與源
- 3.2 「一國兩制」是香港保持長期繁榮穩定的最佳制度安排
- 3.3 「一國」與「兩制」不能分割
- 3.4 「愛國者治港」

**④****以法治守國安**

- 4.1 國家安全是國家生存發展的大前提
- 4.2 我國的國家安全立法與「總體國家安全觀」
- 4.3 本地國安立法缺失，危害香港和國家安全
- 4.4 《香港國安法》完善「一國兩制」制度體系
- 4.5 健全特區維護國安法律制度和執行機制



## 課前思考

香港基本法是「一國兩制」這一科學構想的法律化、制度化，其起草十分慎重，充分徵詢了香港民眾的意見。

基本法起草委員會曾專門派出調查小組前往香港。小組成員一共參加了 110 次座談會，會見香港各界約 1,100 多人次，訪問了法院、大學、工廠、海港、碼頭、商行、證券交易所、寺廟、馬場及公共屋邨等機構和場所，直接了解香港居民對起草基本法的意見。

基本法起草委員會還委託香港的委員在港成立由 180 位各界人士組成的基本法諮詢委員會。諮委會廣泛地收集了香港各界的意見，並邀請內地起草委員到香港聽取意見，又組織諮委會成員到北京和內地委員交流。起草工作還隨時把討論的進展向公眾公佈，並將公眾意見編纂成五大冊諮詢報告，據此修訂了五十多處文字。

**想一想** 「一國兩制」構想在香港回歸祖國進程中是如何體現的？

**談一談** 請結合自己的生活，談談「一國兩制」為什麼是「香港回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度安排」？



鄧小平會見基本法起草委員會各位委員



# ① 建立中國人自己的民主政權

## 1.1 什麼是「民主」？

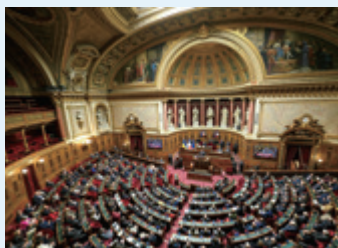
當今世界，大多數國家都建立了民主政權。什麼是「民主」？在國家主席習近平看來，**民主就是「人民當家作主」**，這也是今天絕大多數中國人的看法。

無獨有偶，英文中指代民主的「Democracy」一詞，由意指「人民」的「demos」和意指「權威」、「統治」的「cracy」組成，也表達了由人民自己執掌權力、治理國家的意思。作為一種觀念，民主體現了廣大人民管理自己事務、決定自己命運的美好願望，在今天已成為世界各國人民的普遍要求。

### 知識卡

#### 直接民主與間接民主

在人類社會發展史上，一些小型城邦曾實行過直接民主，即由全體公民直接管理或決定國家的公共事務。但在廣土眾民的大國，直接民主不易實行，通常要採取代議的方式，由公民選出特定的公職人員來管理或決定國家的公共事務，這被稱為間接民主。



## 1.2 民主的實現方式是多樣的

民主是全人類共同的價值追求，但民主的實現方式是多樣的，我們一般稱之為「政體」(Regime)。各國的政體都是在這個國家歷史傳承、文化傳統、經濟社會發展的基礎上長期發展、漸進改進、內生性演化的結果。因此，不應用某種特定話語來壟斷民主的定義。

事實證明，盲目趨從他國民主模式，照搬他國制度安排，結果往往適得其反。20 世紀以來，在波濤洶湧的民主化大潮中，有的國家停滯不前，有的國家陷入動盪，有的國家分崩離析，這些國家的民主化出現挫折甚至危機。

這並非民主本身之錯，而是民主實踐出現了偏差：只看到了一人一票的「程序民主」，卻忽視了人民是否有渠道廣泛參與政治生活。只看到了人民在選舉中得到的口頭承諾，卻忽視了選舉後這些承諾有多少得到了兌現。只看到了法律規定了怎樣的政治程序和政治規則，卻忽視了這些規則和程序是否真正得到了執行。更有甚者，一些國家以本土民主模式為標準，對他國肆意評判，甚至橫加干涉，結果導致「劣質民主」在一些國家層出不窮。



對他國制度的盲從，可能導致國家分崩離析，民眾流離失所。

### 1.3 中國人民走向民主的艱辛歷程

中國人民實現民主的歷史進程中，曾飽受盲從他國民主模式之苦。1911年，孫中山領導辛亥革命終結了統治中國兩千多年的君主專制制度。此後，議會制、多黨制、總統制等他國政治制度模式紛紛登上政治舞台，但它們很快都在中外各種敵對勢力的衝擊下歸於失敗，並沒有實現中國人民要求獨立、民主的迫切願望。



#### 拓展空間

#### 盲目移植他國民主模式引發的政治亂象

辛亥革命以後，我國在歷史上的一段時期裏盲目照搬他國議會政黨制度，最多時竟有大大小小三百餘個政黨、團體活躍著，但其中大多都淪為政客攻訐、軍閥政權的工具。在16年間，我國竟十易國家元首、前後組閣45屆、總理更迭59人次，總理任期最長者不超過一年，最短者不到一天。國會、憲法層出不窮，組成5屆國會，頒佈7部憲法。總統、內閣、國會、憲法的頻繁變換造成了嚴重的社會動亂，民眾苦不堪言。國會多數黨領袖慘遭刺殺、軍閥篡權復辟帝制、政客重金賄賂國會議員以當選總統等醜聞、鬧劇也時有發生。



何劍士漫畫《內閣總理》

## 1.4 中國共產黨領導建立現代民主國家

在建立現代民主國家的進程中，中國共產黨通過廣泛聯合各社會階層，組織「統一戰線」。結束了中國人民長期以來遭受壓迫與剝削的歷史，結束了國家戰亂頻仍、四分五裂的局面，為實現民主創造了根本政治條件。

通過廢除包辦強迫、男尊女卑、漠視子女利益的封建主義婚姻家庭制度，我國建立了婚姻自由、一夫一妻、男女平等、保護女性和兒童權益的新的婚姻家庭制度。

中華人民共和國的建立，從根本上改變了幾千年來少數人統治和壓迫多數人的歷史，使億萬人民真正成為了國家的主人。自此以後的七十多年來，新中國始終在探索如何在一個超大型的國家裏實現人民當家作主。

矗立在天安門廣場上的人民英雄紀念碑，用浮雕的形式記錄了 1840 年以來中國人民為爭取民族獨立和人民解放而進行的前赴後繼的鬥爭。





# 中華人民共和國第十二屆全國人民代表大會第二次會議



## ② 一切權力屬於人民的制度安排

### 2.1 「一切權力屬於人民」的憲法宣告

憲法是一個國家的根本法。我國憲法規定：「中華人民共和國一切權力屬於人民。」「人民依照法律規定，通過各種途徑和形式，管理國家事務，管理經濟和文化事業，管理社會事務。」

在我國，很多國家機關的名稱裏都有「人民」二字，例如，我國的國家權力機關叫「人民代表大會」，行政機關叫「人民政府」，審判機關叫「人民法院」等等。憲法通過設置各類國家機構，授予其以特定職權，並嚴格規範其職權的行使，使國家權力能夠科學、有序地運行，確保國家機構將人民授予的權力始終用來服務於人民。



各地民眾投票行使權力，  
選舉各級人民代表。

## 2.2 人民通過代表行使權力

人民通過選舉、投票行使權利，選出代表自己意願的人來掌握並行使權力，是實現民主的前提。在我國，凡年滿 18 周歲、具有中華人民共和國國籍、依法享有政治權利的公民，都有選舉權和被選舉權。

人民通過民主選舉選出自己的代表，組成各級人民代表

大會，各級人民代表大會都對人民負責、受人民監督，以五年為一屆任期。



2022 年 12 月 15 日在香港會展中心舉行的港區全國人大代表換屆選舉



### 拓展空間

#### 香港特區的全國人大代表

根據「一國兩制」的內在要求，港人不僅要治港，其中的中國公民還要積極參與國家的治理。

回歸以來，港區全國人大代表一直保持在 36 人。這個數字是在原有按照各地人口數量確定代表名額做法的基礎上，適當為香港特區增加部分代表名額所形成的。

香港凡年滿 18 周歲中國公民，都有可能通過香港的全國人大代表選舉會議提名，經差額選舉，成為全國人大代表。每屆選舉會議由行政長官和特區選舉委員會委員中的中國公民組成，選舉會議主席團有責任對候選人的資格給予審查和監督。任何因危害國家安全被判決有罪的候選人，將喪失參加全國人大代表選舉的資格。