

# 第十四屆全國人民代表大會

## 第二次會議關於

### 政府工作報告的決議

(2024年3月11日第十四屆全國  
人民代表大會第二次會議通過)

第十四屆全國人民代表大會第二次會議聽取和審議了國務院總理李強所作的政府工作報告。會議充分肯定國務院過去一年的工作，同意報告提出的2024年經濟社會發展的總體要求、政策取向和工作任務，決定批准這個報告。

會議號召，全國各族人民更加緊密地團結在以習近平同志為核心的黨中央周圍，高舉中國特色社會主義偉大旗幟，以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹落實黨的二十大和二十屆二中全會精神，深刻領悟“兩個確立”的決定性意義，增強“四個意識”、堅定“四個自信”、做到“兩個維護”，堅持穩中求進工作總基調，完整、準確、全面貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，著力推動高質量發展，因地制宜加快發展新質生產力，全面深化改革開放，推動高水平科技自立自強，加大宏觀調控力度，統籌擴大內需和深化供給側結構性改革，統籌新型城鎮化和鄉村全面振興，統籌高質量發展和高水平安全，切實增強經濟活力、防範化解風險、改善社會預期，鞏固和增強經濟回升向好態勢，持續推動經濟實現質的有效提升和量的合理增長，增進民生福祉，保持社會穩

定，堅定信心、真抓實幹、團結奮進，為以中國式現代化全面推進  
強國建設、民族復興偉業而不懈奮鬥，以優異成績迎接中華人民共  
和國成立 75 週年！



# 政府工作報告

—— 2024 年 3 月 5 日在第十四屆全國  
人民代表大會第二次會議上

國務院總理 李 強

各位代表：

現在，我代表國務院，向大會報告政府工作，請予審議，並請全國政協委員提出意見。

## 一、2023 年工作回顧

過去一年，是全面貫徹黨的二十大精神的開局之年，是本屆政府依法履職的第一年。面對異常複雜的國際環境和艱巨繁重的改革發展穩定任務，以習近平同志為核心的黨中央團結帶領全國各族人民，頂住外部壓力、克服內部困難，付出艱辛努力，新冠疫情防控實現平穩轉段、取得重大決定性勝利，全年經濟社會發展主要目標任務圓滿完成，高質量發展扎實推進，社會大局保持穩定，全面建設社會主義現代化國家邁出堅實步伐。

——經濟總體回升向好。國內生產總值超過 126 萬億元，增長 5.2%，增速居世界主要經濟體前列。城鎮新增就業 1244 萬人，城鎮調查失業率平均為 5.2%。居民消費價格上漲 0.2%。國際收支基

本平衡。

——現代化產業體系建設取得重要進展。傳統產業加快轉型升級，戰略性新興產業蓬勃發展，未來產業有序佈局，先進製造業和現代服務業深度融合，一批重大產業創新成果達到國際先進水平。國產大飛機 C919 投入商業運營，國產大型郵輪成功建造，新能源汽車產銷量佔全球比重超過 60%。

——科技創新實現新的突破。國家實驗室體系建設有力推進。關鍵核心技術攻關成果豐碩，航空發動機、燃氣輪機、第四代核電機組等高端裝備研製取得長足進展，人工智能、量子技術等前沿領域創新成果不斷湧現。技術合同成交額增長 28.6%。創新驅動發展能力持續提升。

——改革開放向縱深推進。新一輪機構改革中央層面基本完成，地方層面有序展開。加強全國統一大市場建設。實施國有企業改革深化提升行動，出台促進民營經濟發展壯大政策。自貿試驗區建設佈局進一步完善。出口佔國際市場份額保持穩定，實際使用外資結構優化，共建“一帶一路”的國際影響力、感召力更為彰顯。

——安全發展基礎鞏固夯實。糧食產量 1.39 萬億斤，再創歷史新高。能源資源供應穩定。重要產業鏈供應鏈自主可控能力提升。經濟金融重點領域風險穩步化解。現代化基礎設施建設不斷加強。

——生態環境質量穩中改善。污染防治攻堅戰深入開展，主要污染物排放量繼續下降，地表水和近岸海域水質持續好轉。“三北”工程攻堅戰全面啟動。可再生能源發電裝機規模歷史性超過火電，全年新增裝機超過全球一半。

——民生保障有力有效。居民人均可支配收入增長 6.1%，城鄉居民收入差距繼續縮小。脫貧攻堅成果鞏固拓展，脫貧地區農村

居民收入增長 8.4%。加大義務教育、基本養老、基本醫療等財政補助力度，擴大救助保障對象範圍。提高“一老一小”個人所得稅專項附加扣除標準，6600 多萬納稅人受益。加強城鎮老舊小區改造和保障性住房供給，惠及上千萬家庭。

回顧過去一年，多重困難挑戰交織疊加，我國經濟波浪式發展、曲折式前進，成績來之不易。從國際看，世界經濟復甦乏力，地緣政治衝突加劇，保護主義、單邊主義上升，外部環境對我國發展的不利影響持續加大。從國內看，經歷三年新冠疫情衝擊，經濟恢復發展本身有不少難題，長期積累的深層次矛盾加速顯現，很多新情況新問題又接踵而至。外需下滑和內需不足碰頭，周期性和結構性問題並存，一些地方的房地產、地方債務、中小金融機構等風險隱患凸顯，部分地區遭受洪澇、颱風、地震等嚴重自然災害。在這種情況下，政策抉擇和工作推進面臨的兩難多難問題明顯增加。經過全國上下共同努力，不僅實現了全年預期發展目標，許多方面還出現積極向好變化。特別是我們深化了新時代做好經濟工作的規律性認識，積累了克服重大困難的寶貴經驗。實踐充分表明，在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，中國人民有勇氣、有智慧、有能力戰勝任何艱難險阻，中國發展必將長風破浪、未來可期！

一年來，我們深入學習貫徹黨的二十大和二十屆二中全會精神，按照黨中央決策部署，主要做了以下工作。

一是加大宏觀調控力度，推動經濟運行持續好轉。針對嚴峻挑戰和疫後經濟恢復特點，我們統籌穩增長和增後勁，突出固本培元，注重精準施策，把握宏觀調控時、度、效，加強逆周期調節，不搞“大水漫灌”和短期強刺激，更多在推動高質量發展上用力，全年經濟運行呈現前低中高後穩態勢。圍繞擴大內需、優化結構、

提振信心、防範化解風險，延續優化一批階段性政策，及時推出一批新政策，打出有力有效的政策組合拳。財政政策加力提效，加強重點領域支出保障，全年新增稅費優惠超過 2.2 萬億元，增發 1 萬億元國債支持災後恢復重建、提升防災減災救災能力。貨幣政策精準有力，兩次降低存款準備金率、兩次下調政策利率，科技創新、先進製造、普惠小微、綠色發展等貸款大幅增長。出台支持汽車、家居、電子產品、旅遊等消費政策，大宗消費穩步回升，生活服務消費加快恢復。發揮政府投資撬動作用，制定促進民間投資政策，能源、水利等基礎設施和製造業投資較快增長。因城施策優化房地產調控，推動降低房貸成本，積極推進保交樓工作。制定實施一攬子化解地方債務方案，分類處置金融風險，守住了不發生系統性風險的底綫。

二是依靠創新引領產業升級，增強城鄉區域發展新動能。強化國家戰略科技力量，加快實施重大科技項目。全面部署推進新型工業化。出台穩定工業經濟運行、支持先進製造業舉措，提高重點行業企業研發費用加計扣除比例，推動重點產業鏈高質量發展，工業企業利潤由降轉升。數字經濟加快發展，5G 用戶普及率超過 50%。深入實施新型城鎮化戰略，進一步放寬放開城市落戶條件，增強縣城綜合承載能力，常住人口城鎮化率提高到 66.2%。強化農業發展支持政策，有力開展抗災奪豐收，實施新一輪千億斤糧食產能提升行動，鄉村振興扎實推進。完善區域協調發展體制機制，在落實區域重大戰略方面推出一批新舉措，實施一批重大項目，區域發展協調性、平衡性不斷增強。

三是深化改革擴大開放，持續改善營商環境。出台建設全國統一大市場總體工作方案，清理一批妨礙公平競爭的政策規定。分別推出支持國有企業、民營企業、外資企業發展政策，建立政企常

態化溝通交流機制，開展清理拖欠企業賬款專項行動，加強違規收費整治。深化財稅金融、農業農村、生態環保等領域改革。推動外貿穩規模、優結構，電動汽車、鋰電池、光伏產品“新三樣”出口增長近 30%。完善吸引外資政策，拓展制度型開放。扎實推進共建“一帶一路”高質量發展，與共建國家貿易投資較快增長。

**四是強化生態環境保護治理，加快發展方式綠色轉型。**深入推進美麗中國建設。持續打好藍天、碧水、淨土保衛戰。加快實施重要生態系統保護和修復重大工程。抓好水土流失、荒漠化綜合防治。加強生態環保督察。制定支持綠色低碳產業發展政策。推進重點行業超低排放改造。啟動首批碳達峰試點城市和園區建設。積極參與和推動全球氣候治理。

**五是著力抓好民生保障，推進社會事業發展。**聚焦群眾關切，辦好民生實事。高度重視穩就業，出台支持企業穩崗拓崗政策，加強高校畢業生等重點群體就業促進服務，脫貧人口務工規模超過 3300 萬。強化義務教育薄弱環節建設，做好“雙減”工作，國家助學貸款提標降息惠及 1100 多萬學生。落實新冠病毒感染“乙類乙管”措施，扎實做好流感、支原體肺炎等傳染病防治。實施職工醫保普通門診統籌。加強社區綜合服務設施建設，大力發展老年助餐服務。提高優撫標準。強化困難群眾兜底保障。有效應對海河等流域特大洪澇災害，做好甘肅積石山地震等搶險救援，加強災後恢復重建。推動文化傳承發展，旅遊市場全面恢復。群眾體育蓬勃開展，成都大運會、杭州亞運會和亞殘運會成功舉辦，我國體育健兒勇創佳績。

**六是全面加強政府建設，大力提升治理效能。**堅定維護以習近平同志為核心的黨中央權威和集中統一領導，當好貫徹黨中央決策部署的執行者、行動派、實幹家。深入開展學習貫徹習近平新時



代中國特色社會主義思想主題教育。堅持把政治建設擺在首位，全面提高政府履職能力。深入推進法治政府建設。提請全國人大常委會審議法律議案 10 件，制定修訂行政法規 25 部，實施提升行政執法質量三年行動。自覺依法接受監督。認真辦理人大代表建議和政協委員提案。注重調查研究，努力使政策和工作符合實際、貼近群眾。優化督查工作機制。加強黨風廉政建設和反腐敗鬥爭。嚴格落實中央八項規定精神，持續糾治“四風”，有力推進金融單位、國有企業等巡視整改工作。創新和完善城鄉基層治理。扎實做好信訪工作。狠抓安全生產和應急管理，開展重大事故隱患專項排查整治。推動完善國家安全體系。加強社會治安綜合治理，有效打擊電信網絡詐騙等違法犯罪活動，平安中國建設取得新進展。

一年來，中國特色大國外交全面推進。習近平主席等黨和國家領導人出訪多國，出席金磚國家領導人會晤、亞太經合組織領導人非正式會議、東亞合作領導人系列會議等重大多雙邊活動。成功舉辦中國—中亞峰會、第三屆“一帶一路”國際合作高峰論壇等重大主場外交活動。推動構建人類命運共同體，落實全球發展倡議、全球安全倡議、全球文明倡議，深化拓展全球夥伴關係，在解決國際和地區熱點問題中發揮積極建設性作用。中國為促進世界和平與發展作出了重要貢獻。

各位代表！

過去一年取得的成績，根本在於習近平總書記領航掌舵，在於習近平新時代中國特色社會主義思想科學指引，是以習近平同志為核心的黨中央堅強領導的結果，是全黨全軍全國各族人民團結奮鬥的結果。我代表國務院，向全國各族人民，向各民主黨派、各人民團體和各界人士，表示衷心感謝！向香港特別行政區同胞、澳門特別行政區同胞、台灣同胞和海外僑胞，表示衷心感謝！向關心和



支持中國現代化建設的各國政府、國際組織和各國朋友，表示衷心感謝！

在肯定成績的同時，我們也清醒看到面臨的困難和挑戰。世界經濟增長動能不足，地區熱點問題頻發，外部環境的複雜性、嚴峻性、不確定性上升。我國經濟持續回升向好的基礎還不穩固，有效需求不足，部分行業產能過剩，社會預期偏弱，風險隱患仍然較多，國內大循環存在堵點，國際循環存在干擾。部分中小企業和個體工商戶經營困難。就業總量壓力和結構性矛盾並存，公共服務仍有不少短板。一些地方基層財力比較緊張。科技創新能力還不強。重點領域改革仍有不少硬骨頭要啃。生態環境保護治理任重道遠。安全生產的薄弱環節不容忽視。政府工作存在不足，形式主義、官僚主義現象仍較突出，一些改革發展舉措落實不到位。有的幹部缺乏擔當實幹精神，消極避責、做表面文章。一些領域腐敗問題仍然多發。我們一定直面問題和挑戰，盡心竭力做好工作，決不辜負人民期待和重託！

## 二、2024 年經濟社會發展總體要求和政策取向

今年是中華人民共和國成立 75 週年，是實現“十四五”規劃目標任務的關鍵一年。做好政府工作，要在以習近平同志為核心的黨中央堅強領導下，以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，全面貫徹落實黨的二十大和二十屆二中全會精神，按照中央經濟工作會議部署，堅持穩中求進工作總基調，完整、準確、全面貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，著力推動高質量發展，全面深化改革開放，推動高水平科技自立自強，加大宏觀調控力度，統籌擴大內需和深化供給側結構性改革，統籌新型城鎮化和鄉村全面

振興，統籌高質量發展和高水平安全，切實增強經濟活力、防範化解風險、改善社會預期，鞏固和增強經濟回升向好態勢，持續推動經濟實現質的有效提升和量的合理增長，增進民生福祉，保持社會穩定，以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業。

綜合分析研判，今年我國發展面臨的環境仍是戰略機遇和風險挑戰並存，有利條件強於不利因素。我國具有顯著的制度優勢、超大規模市場的需求優勢、產業體系完備的供給優勢、高素質勞動者眾多的人才優勢，科技創新能力在持續提升，新產業、新模式、新動能在加快壯大，發展內生動力在不斷積聚，經濟回升向好、長期向好的基本趨勢沒有改變也不會改變，必須增強信心和底氣。同時要堅持底線思維，做好應對各種風險挑戰的充分準備。只要我們貫徹落實好黨中央決策部署，緊緊抓住有利時機、用好有利條件，把各方面幹事創業的積極性充分調動起來，一定能戰勝困難挑戰，推動經濟持續向好、行穩致遠。

今年發展主要預期目標是：國內生產總值增長 5% 左右；城鎮新增就業 1200 萬人以上，城鎮調查失業率 5.5% 左右；居民消費價格漲幅 3% 左右；居民收入增長和經濟增長同步；國際收支保持基本平衡；糧食產量 1.3 萬億斤以上；單位國內生產總值能耗降低 2.5% 左右，生態環境質量持續改善。

提出上述預期目標，綜合考慮了國內外形勢和各方面因素，兼顧了需要和可能。經濟增長預期目標為 5% 左右，考慮了促進就業增收、防範化解風險等需要，並與“十四五”規劃和基本實現現代化的目標相銜接，也考慮了經濟增長潛力和支撐條件，體現了積極進取、奮發有為的要求。實現今年預期目標並非易事，需要政策聚焦發力、工作加倍努力、各方面齊心協力。

我們要堅持穩中求進、以進促穩、先立後破。穩是大局和基